Dipartimento
dell'Amministrazione Generale,
del Personale e dei Servizi

RILEVAZIONE DEI PREZZI RELATIVI A BENI E SERVIZI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

- Edizione 2021 -

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Indice

Caratteristiche della Rilevazione **Pag. 3**

- Contesto di riferimento Pag. 4
- I numeri dell'edizione 2021 Pag. 6
- Nota per la lettura dei risultati della Rilevazione Pag. 7

Risultati Rilevazione - dati anno 2020 e I trimestre 2021 **Pag. 8**

- Le merceologie oggetto di Rilevazione Pag. 9
- Dettaglio risultati per categoria merceologica – Convenzioni/AQ - Pag. 10
- Dettaglio risultati per categoria merceologica – MEPA - Pag. 34
- Dettaglio risultati per categoria merceologica – SDAPA – Pag. 45
- Merceologie non stimate Pag. 47

Appendice metodologica **Pag. 48**

- Il campione della Rilevazione Pag. 49
- La metodologia della Rilevazione Pag. 51

Caratteristiche della Rilevazione

Contesto di riferimento

La "Rilevazione MEF - ISTAT", giunta nel 2021 alla XIX edizione, ha l'obiettivo di rilevare i prezzi unitari di acquisto per beni e servizi della Pubblica Amministrazione ed è inserita nel Programma Statistico Nazionale in vigore.

Edizione 2021

L'edizione è rivolta ad un campione di circa 1.320 PP.AA. scelte secondo criteri di rappresentatività dei diversi comparti della Pubblica Amministrazione utilizzando uno schema di campionamento stratificato.

Anche questa edizione, come la precedente, per un sottoinsieme di categorie merceologiche del paniere analizzato, unisce all'esame dei dati relativi all'anno 2020, quello dei dati relativi al I trimestre 2021.

Anche nel corso di questa edizione, le Amministrazioni non hanno dovuto compilare i questionari per gli acquisti effettuati tramite Convenzioni o Accordi Quadro Consip.

Contesto di riferimento

(2/2)

Gli attori coinvolti nella Rilevazione collaborano al successo dell'iniziativa, integrando le proprie competenze, ciascuno con la seguente responsabilità:

MEF — Promotore dell'iniziativa e coordinatore delle attività

Istat — Supporto tecnico e metodologico alla progettazione ed esecuzione dell'indagine

L'edizione 2021, come la precedente, unisce all'analisi dei dati relativi **all'anno 2020**, quella dei dati relativi al **I trimestre 2021**

- 19 Convenzioni /AQ Consip
- 3 iniziative MEPA
- 2 iniziative SDAPA

Merceologie analizzate anche nel I Trim 2021

1. Buoni pasto
2. Gas naturale
3. Energia elettrica

I numeri dell'Edizione 2021

Numerosità del campione statistico

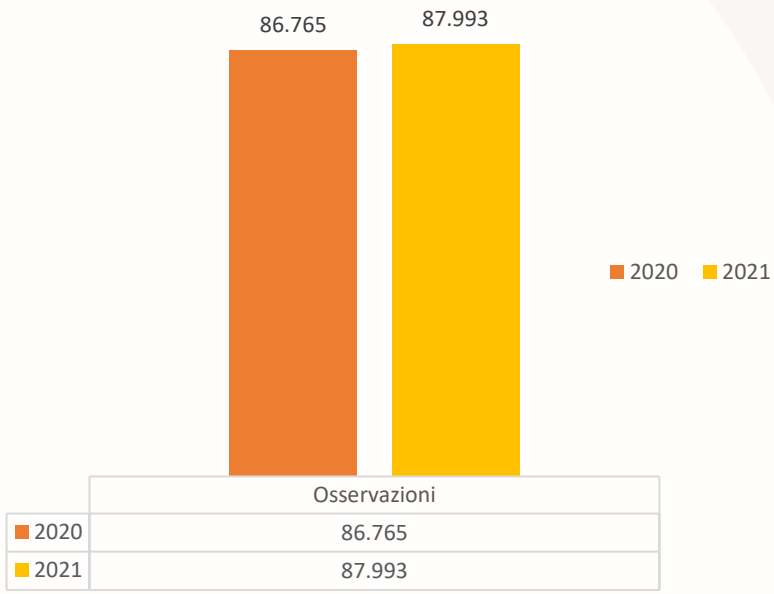
1.316 unità

% nuove Amministrazioni del campione statistico

49%

N. Amministrazioni attive
(Pari a circa 51 % del campione)

674



N. osservazioni acquisite attraverso i questionari compilati dalle PP.AA.

14.407

+

N. osservazioni acquisite automaticamente dai sistemi di Eprocurement

73.586

Totale osservazioni

87.993

Nota per la lettura dei risultati della Rilevazione

Di seguito vengono riportate le stime dei livelli dei prezzi medi pagati nel periodo di riferimento, “in Convenzione /AQ Consip” e “fuori Convenzione /AQ Consip” ovvero “su MePA” e “fuori MePA” ovvero “su SDAPA” e “fuori SDAPA” per gli acquisti relativi ad un insieme di beni e servizi.

I dati rilevati fanno riferimento sia alla popolazione rappresentata dal complesso delle amministrazioni che alle sotto-popolazioni rappresentate dalle sole amministrazioni centrali e dalle sole amministrazioni locali.

Per la categoria «PC Portatili e Tablet» è stato elaborato un approfondimento delle stime per i prezzi degli acquisti fuori Convenzione, distinguendo tra acquisti fuori Convenzione su MEPA e acquisti fuori Convenzione altra modalità.

Non vengono tuttavia riportate le stime dei livelli dei prezzi medi di acquisto nei casi in cui le stesse risultano scarsamente significative dal punto di vista statistico (ad es. a causa dell’esiguo numero di osservazioni disponibili per la stima o in presenza di molteplici anomalie nei dati rilevati).

Per maggiori informazioni si rimanda alla successiva appendice metodologica.

Risultati della Rilevazione

- Dati anno 2020 e I trimestre 2021 -

Dettaglio per categoria merceologica

Le Merceologie oggetto di Rilevazione

Le merceologie oggetto della **Rilevazione MEF ISTAT 2021** – dati **anno 2020** e **I trimestre 2021** - sono state selezionate secondo criteri di rilevanza in termini di spesa e diffusione presso le Amministrazioni

Convenzioni /AQ

1) Autobus; 2) Autoveicoli in Acquisto; 3) Buoni Pasto(*); 4) Carburanti Extra-rete - Gasolio; 5) Carburanti Extrarete - Benzina; 6) Carburanti Rete - Fuel Card- Gasolio; 7) Carburanti Rete - Fuel Card- Benzina; 8) Energia Elettrica(*); 9) Energia Elettrica Verde; 10) Gas Naturale(*); 11) Combustibili da riscaldamento; 12) PC Portatili 13)Tablet; 14) Server; 15) Stampanti; 16) Stent coronarici; 17) Telefonia Fissa; 18) Telefonia Mobile a Consumo; 19) Telefonia Mobile a Pacchetto;

MEPA

20) Arredi - Scrivanie; 21) Arredi - Sedie ; 22) Carta Naturale;

SDAPA

23) Derrate Alimentari; 24) Farmaci

(*) Categorie rilevate anche nel I trimestre del 2021
In rosso le categorie merceologiche per le quali non è stato possibile applicare il modello di stima

Dettaglio risultati per categoria merceologica – Convenzioni /AQ -

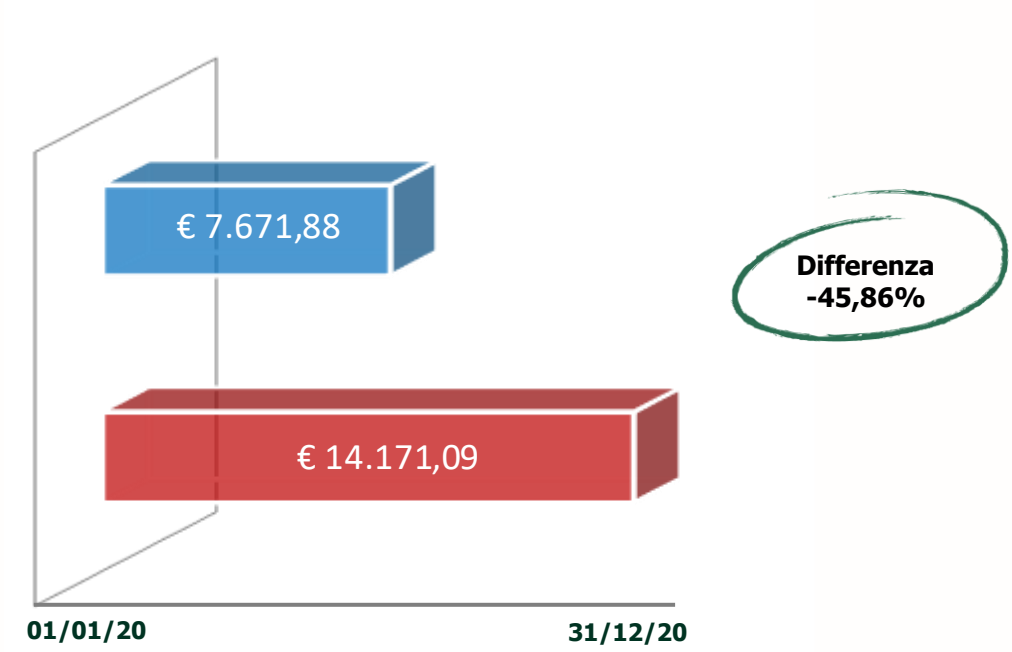
Anno 2020

1. AUTOVEICOLI IN ACQUISTO

C

Livelli di prezzo stimati delle auto City car (Conv 10, Lotto 1), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

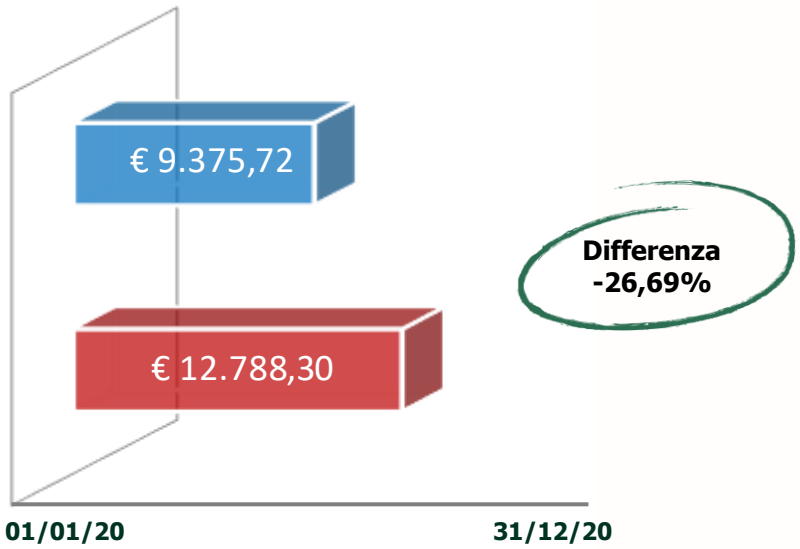
Anno 2020

1. AUTOVEICOLI IN ACQUISTO

C

Livelli di prezzo stimati dei Van derivati da vetture, Minifurgoni e Veicoli multifunzione (Conv 10, Lotto 2), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

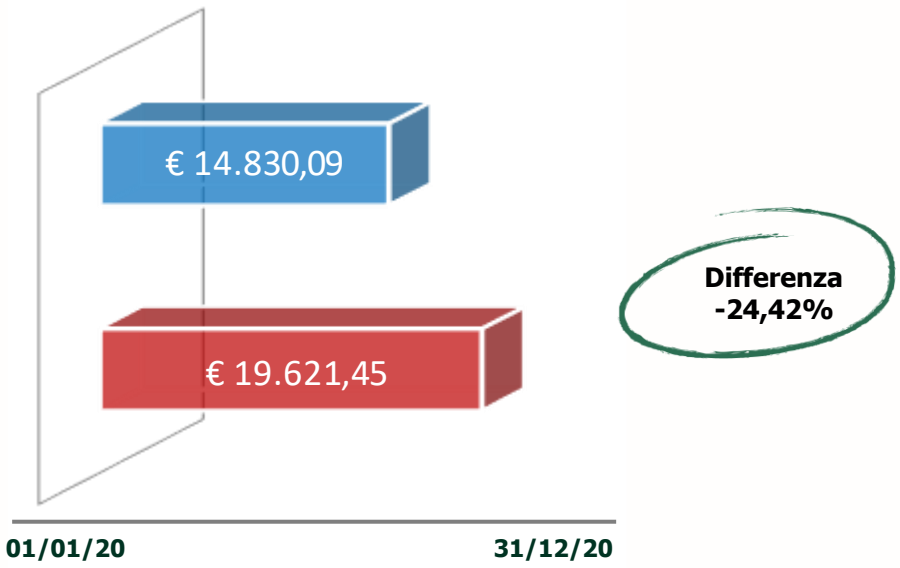
Anno 2020

1. AUTOVEICOLI IN ACQUISTO

C

Livelli di prezzo stimati dei Furgoni piccoli, Medi, Autocarri, Minibus (Conv 10, Lotto 3), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

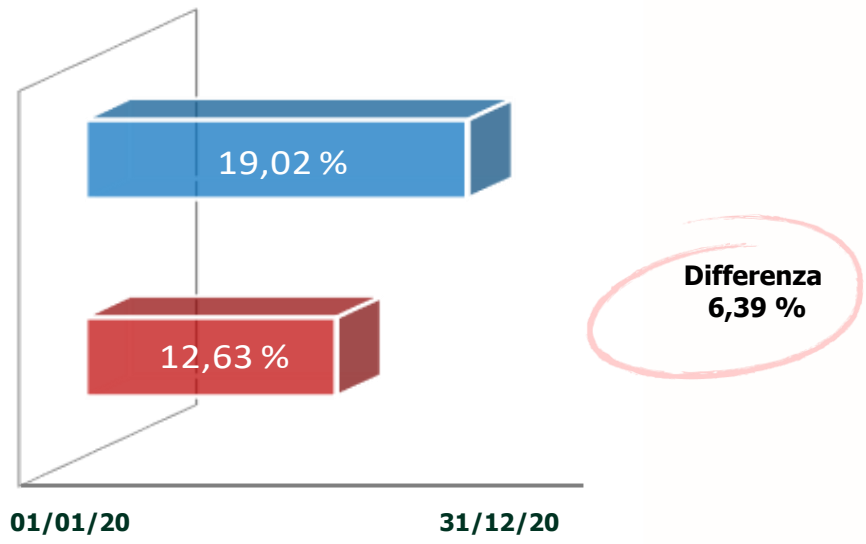
Anno 2020

2. BUONI PASTO

C

Sconto percentuale stimato per buoni pasto elettronici, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020

Amministrazioni locali



Sconto % in Convenzione

Sconto % fuori Convenzione

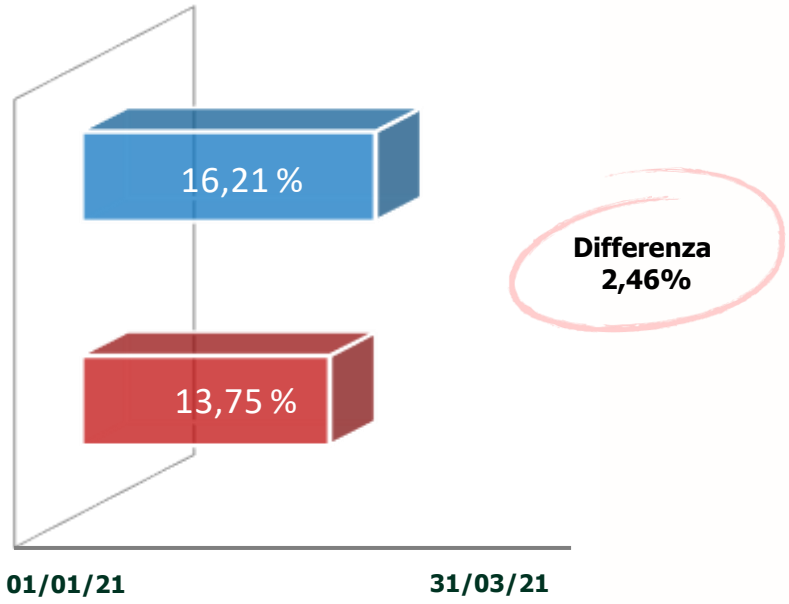
I Trim 2021

2. BUONI PASTO

C

Sconto percentuale stimato per buoni pasto elettronici, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - I trimestre 2021

Amministrazioni locali



Sconto % in Convenzione

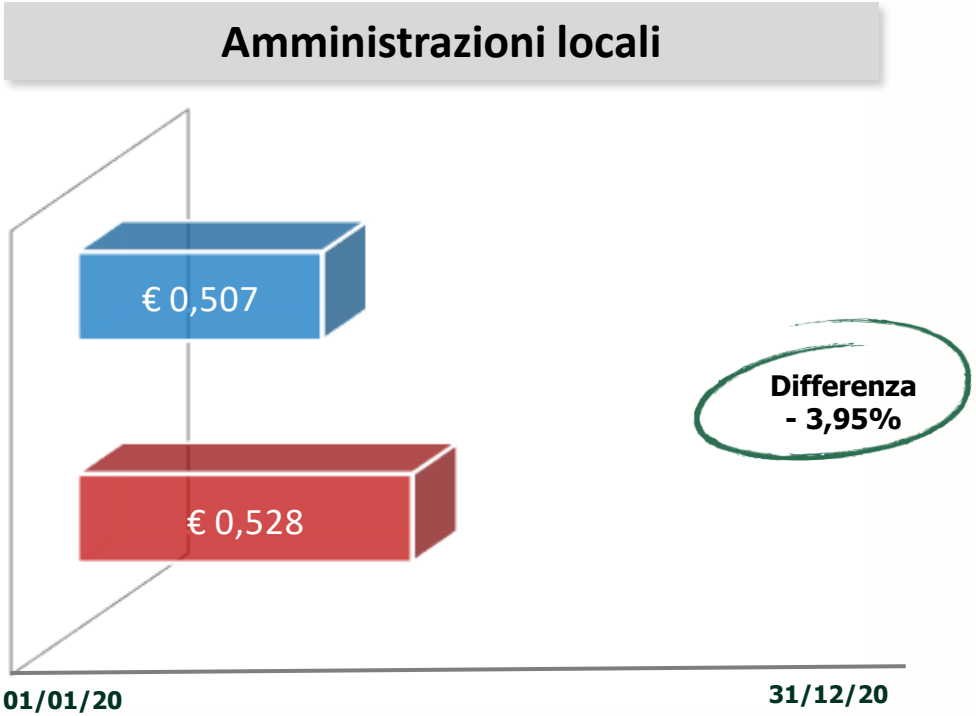
Sconto % fuori Convenzione

Anno 2020

3. CARBURANTI RETE - Fuel Card - Benzina

AQ

Livelli di prezzo stimati della benzina rete Fuel card, in e fuori accordo quadro Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ al litro, IVA e accise escluse)



Prezzo in Accordo Quadro

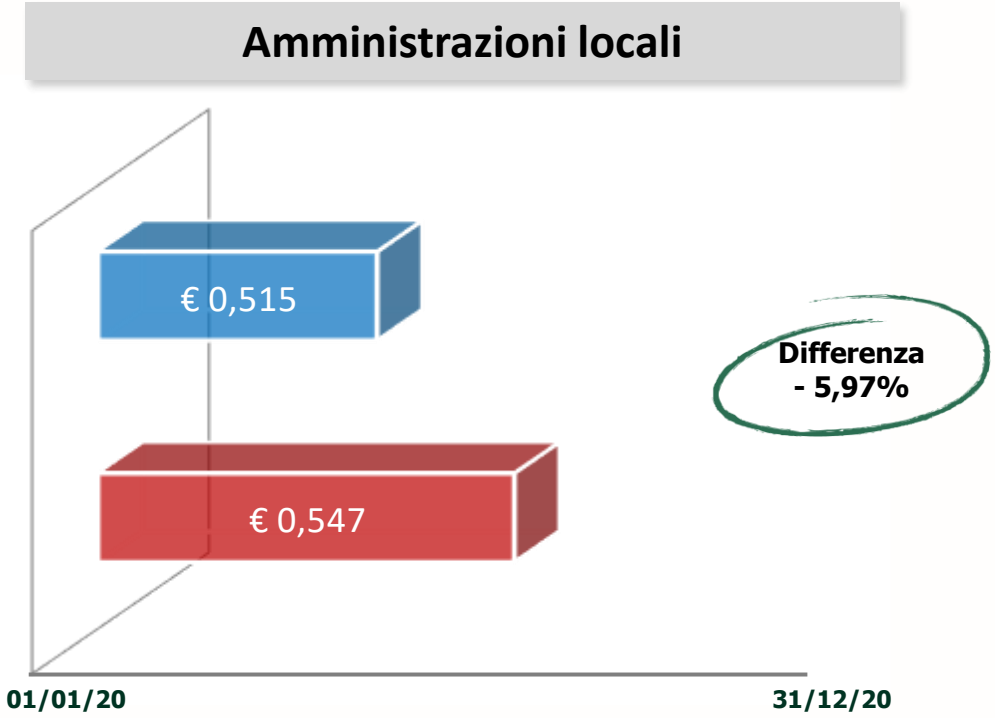
Prezzo fuori Accordo Quadro

3. CARBURANTI RETE - Fuel Card - Gasolio

Anno 2020

AQ

Livelli di prezzo stimati del gasolio rete Fuel card, in e fuori accordo quadro Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ al litro, IVA e accise escluse)



Prezzo in Accordo Quadro

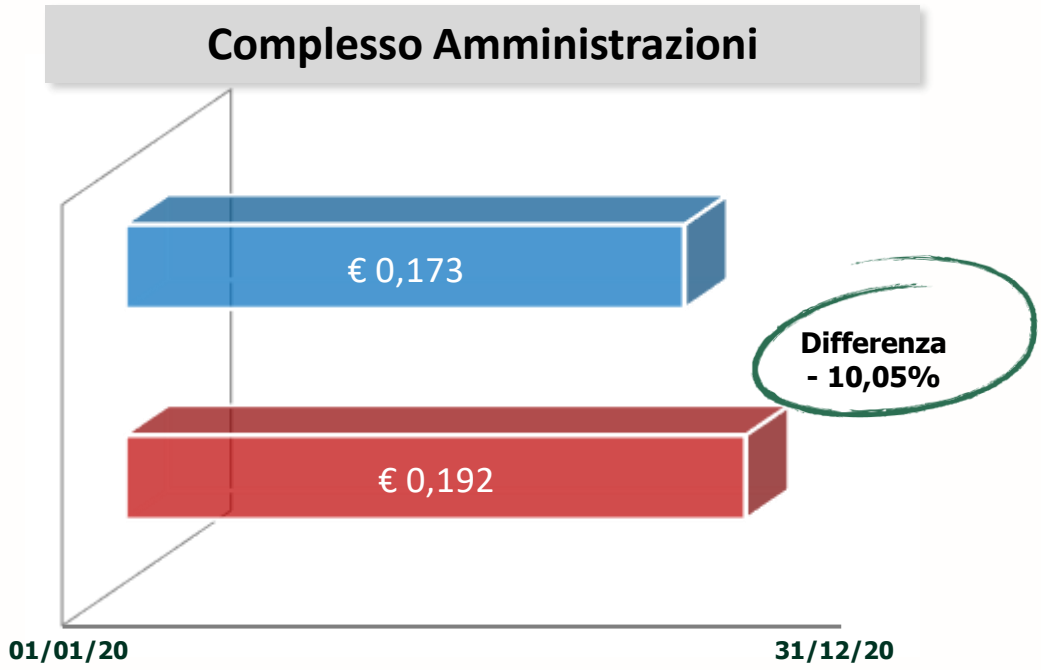
Prezzo fuori Accordo Quadro

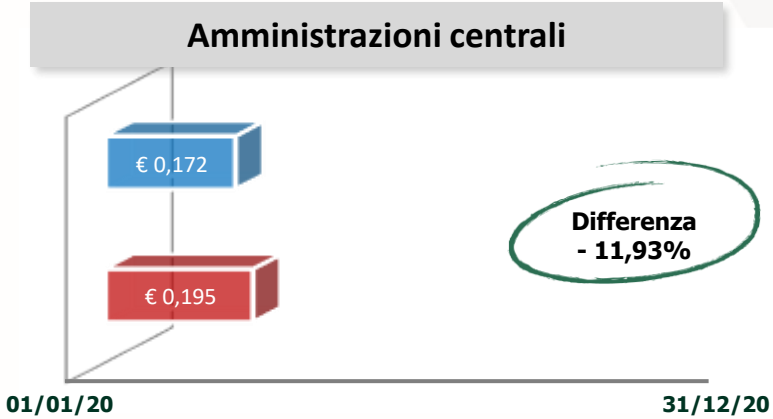
Anno 2020

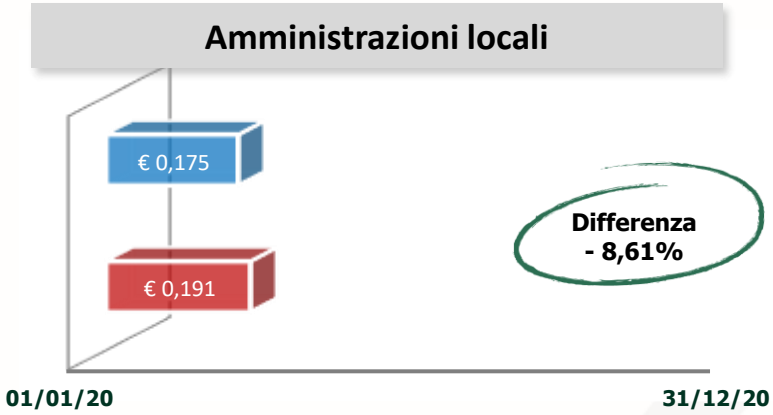
4. ENERGIA ELETTRICA

C

Livelli di prezzo stimati di Energia elettrica, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ per KWh, al netto dell'IVA)







Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

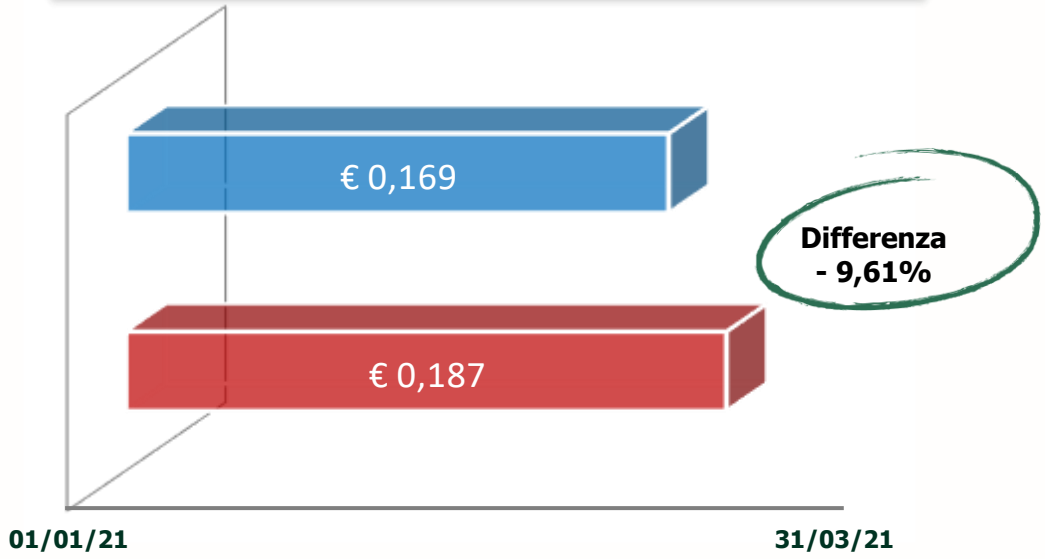
I Trim 2021

4. ENERGIA ELETTRICA

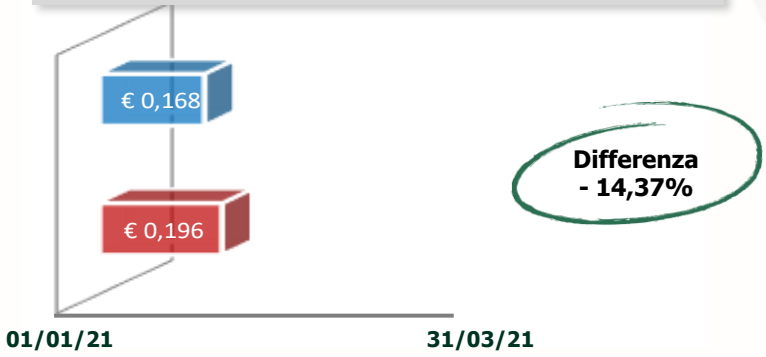
C

Livelli di prezzo stimati di Energia elettrica, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - I trimestre 2021 (€ per KWh, al netto dell'IVA)

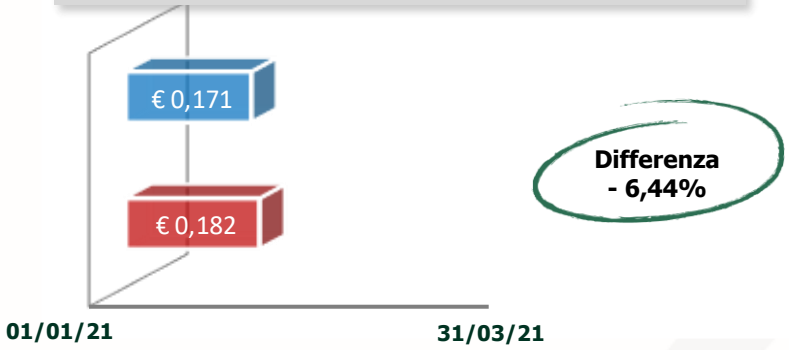
Complesso Amministrazioni



Amministrazioni centrali



Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

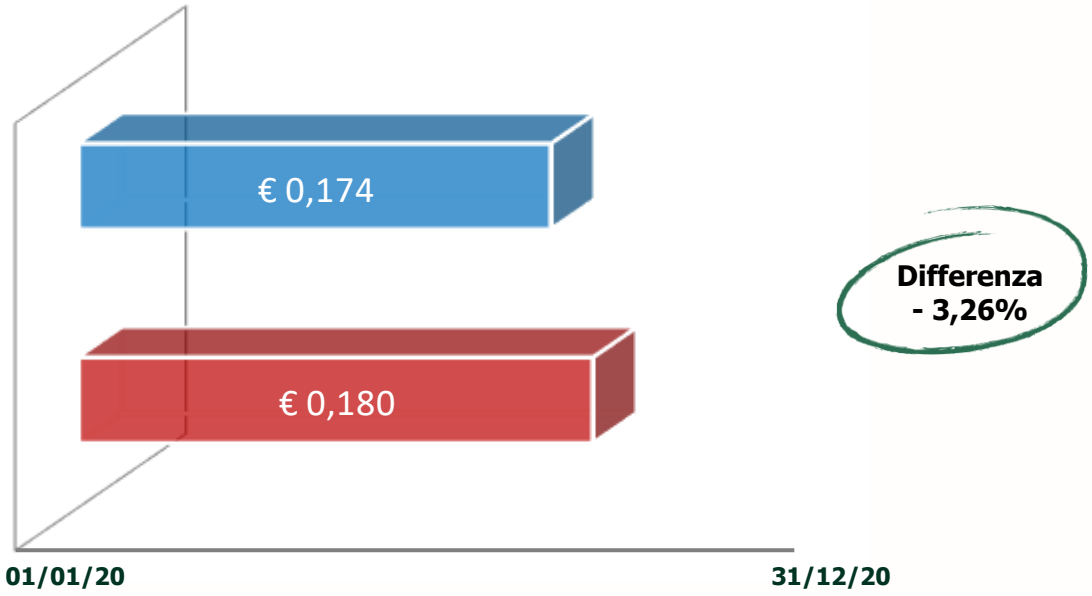
Anno 2020

5. ENERGIA ELETTRICA VERDE

C

Livelli di prezzo stimati di Energia elettrica verde, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ per KWh, al netto dell'IVA)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

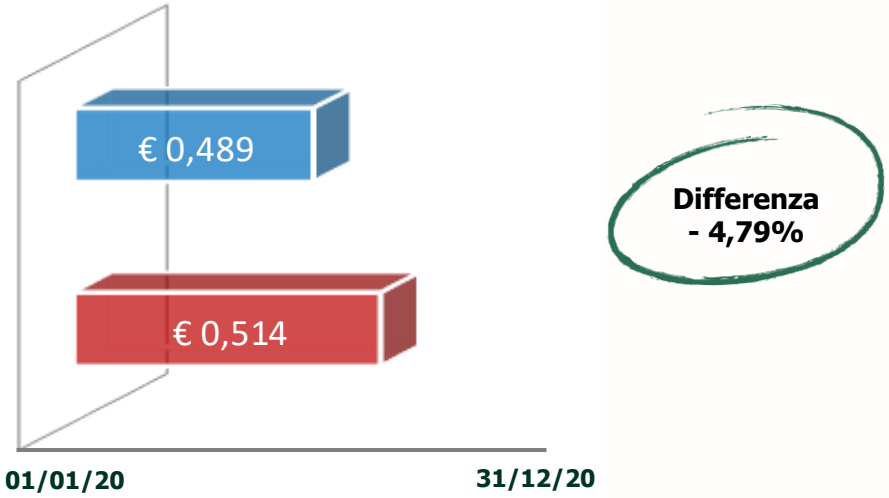
Anno 2020

6. GAS NATURALE

C

Livelli di prezzo stimati di Gas naturale, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ per mc al netto dell'IVA)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

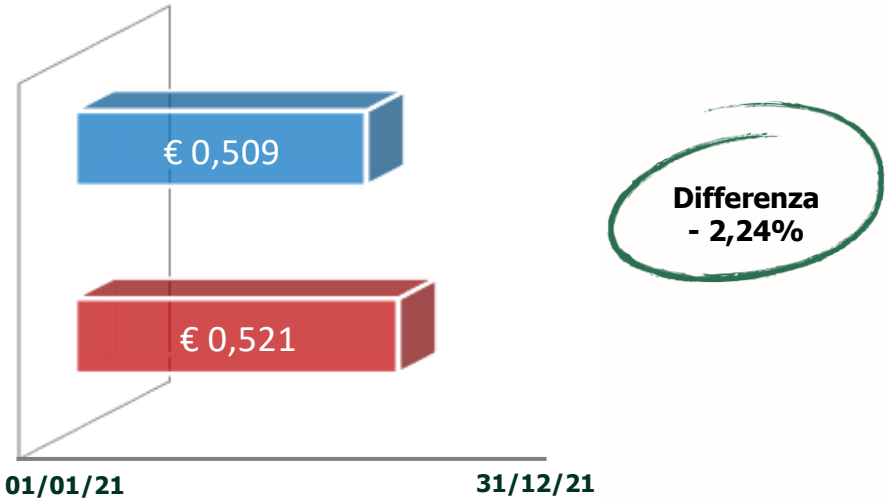
I Trim 2021

6. GAS NATURALE

C

Livelli di prezzo stimati di Gas naturale, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - I trimestre 2021 (€ per mc al netto dell'IVA)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

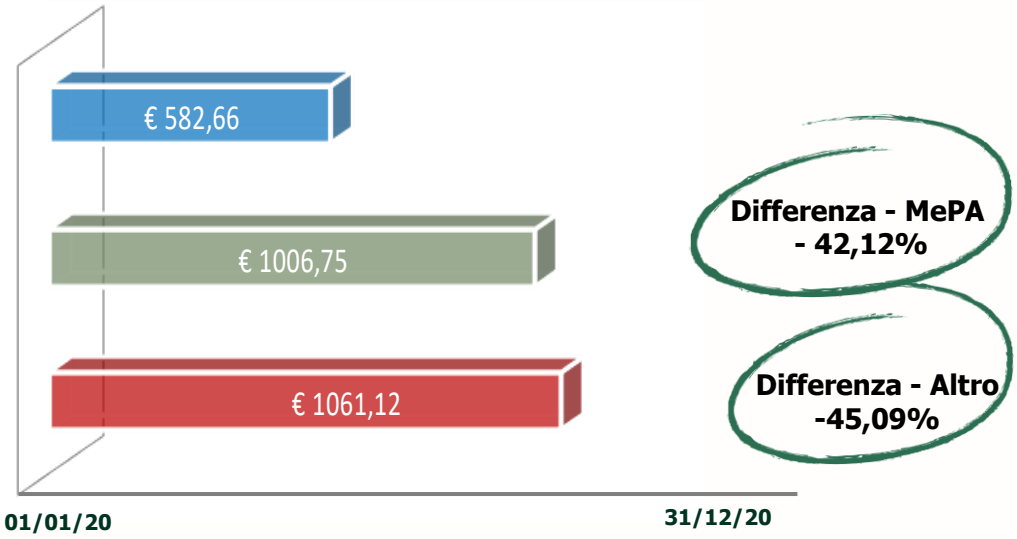
Anno 2020

7. PC PORTATILI E TABLET

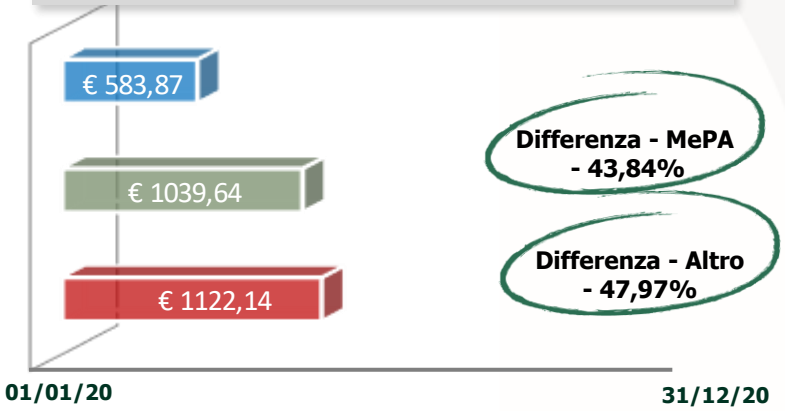
C

Livelli di prezzo stimati del Personal Computer portatile (Conv. 3, Lotto 1), in e fuori convenzione Consip (MEPA e altra modalità), per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a personal computer, IVA esclusa)

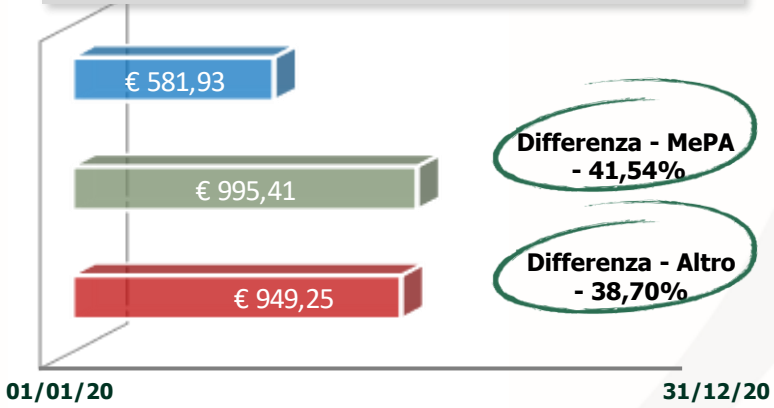
Complesso Amministrazioni



Amministrazioni centrali



Amministrazioni locali



- Prezzo in Convenzione
- Prezzo fuori Convenzione - MEPA
- Prezzo fuori Convenzione - Altro

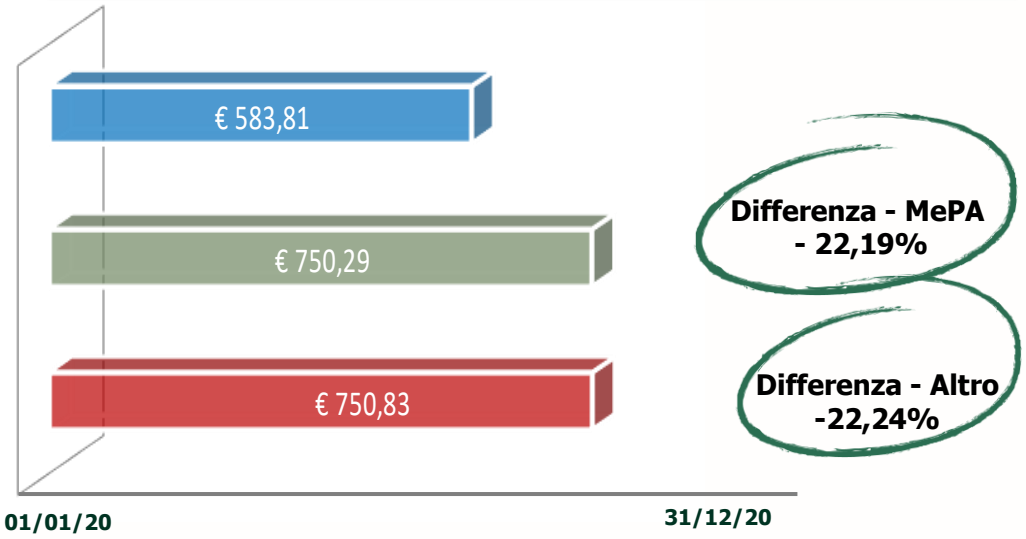
Anno 2020

7. PC PORTATILI E TABLET

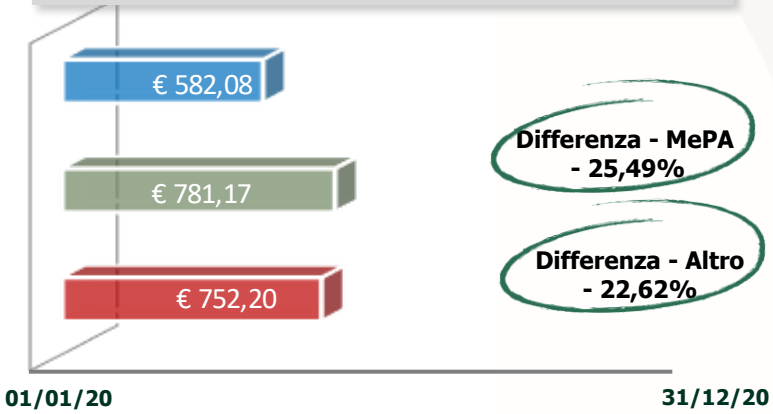
C

Livelli di prezzo stimati del Personal Computer portatile (Conv. 3, Lotto 4), in e fuori convenzione Consip (MEPA e altra modalità), per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a personal computer, IVA esclusa)

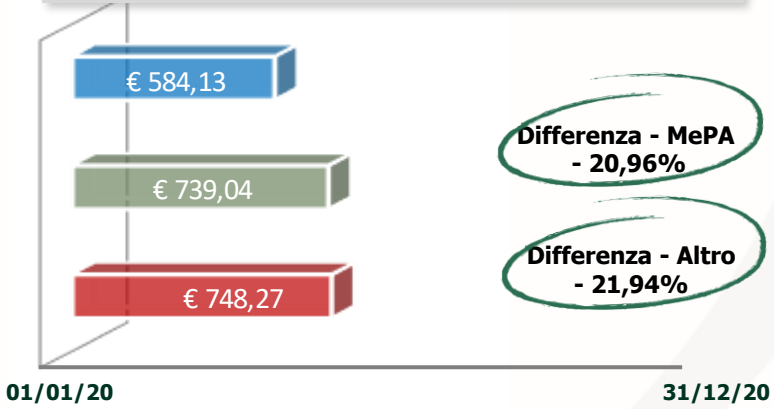
Complesso Amministrazioni



Amministrazioni centrali



Amministrazioni locali



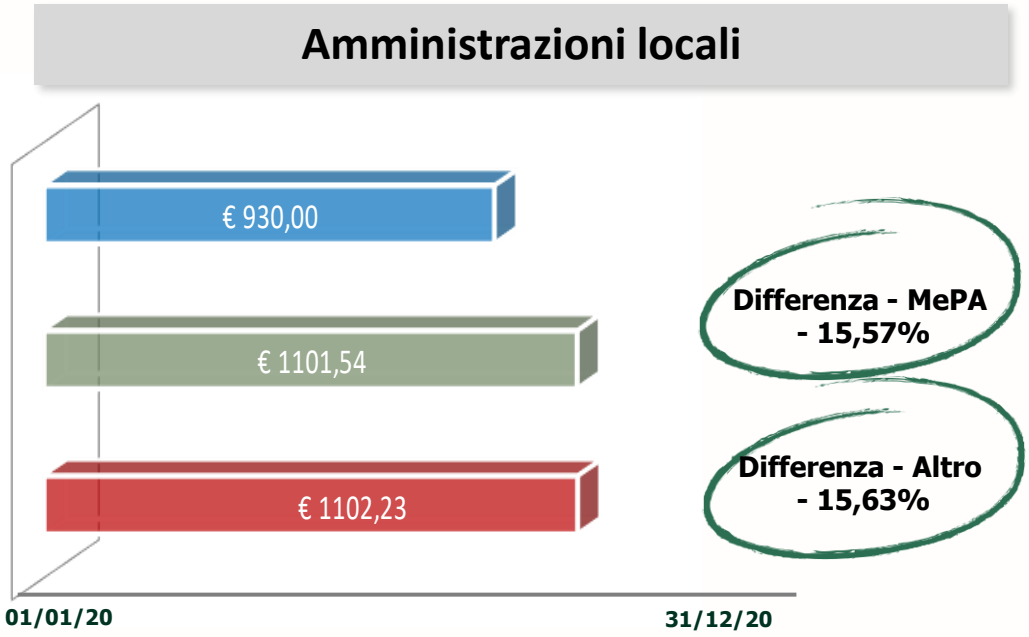
- Prezzo in Convenzione
- Prezzo fuori Convenzione - MEPA
- Prezzo fuori Convenzione - Altro

Anno 2020

7. PC PORTATILI E TABLET

C

Livelli di prezzo stimati del Tablet (Conv. 4, Lotto 3 «Tablet 2 in 1»), in e fuori convenzione Consip (MePA e Altre modalità), per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a tablet, IVA esclusa)



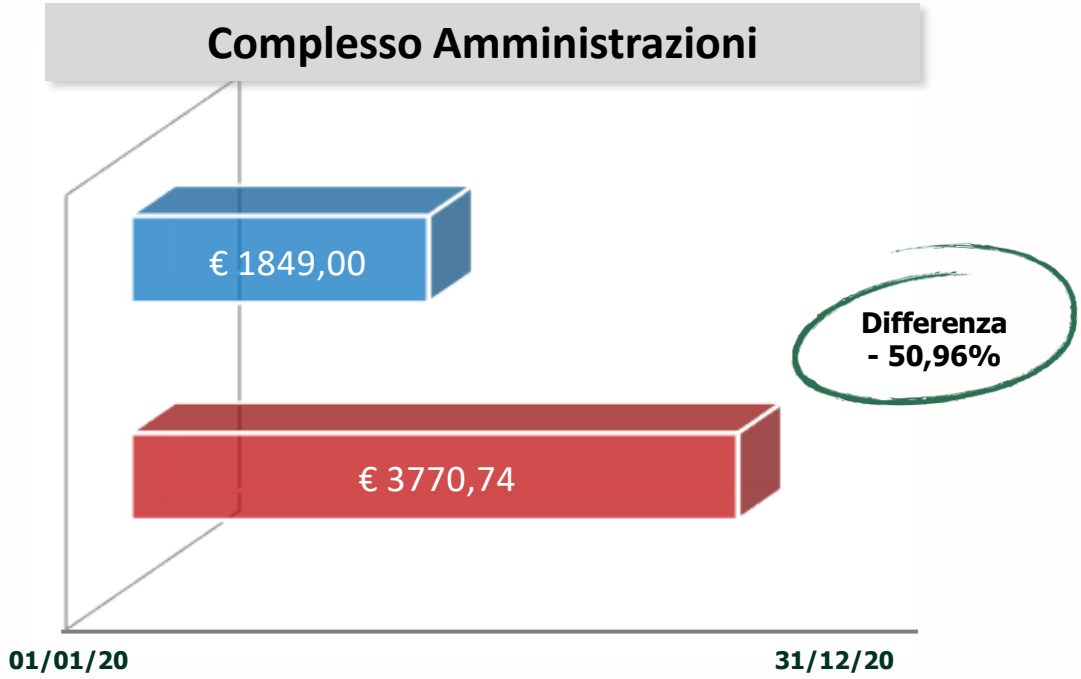
- Prezzo in Convenzione
- Prezzo fuori Convenzione - MEPA
- Prezzo fuori Convenzione - Altro

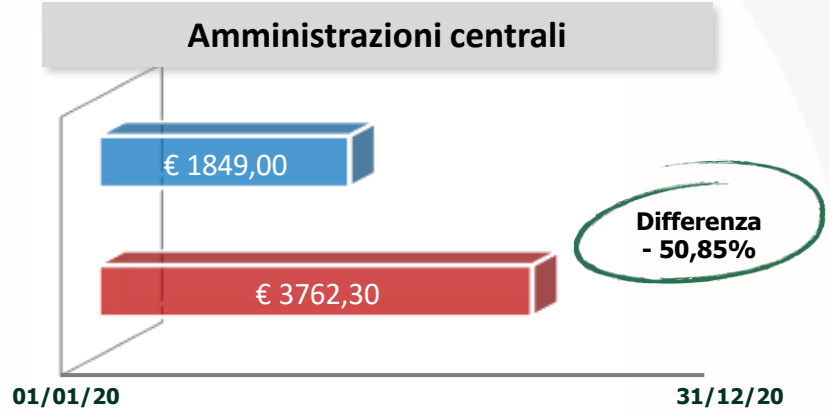
Anno 2020

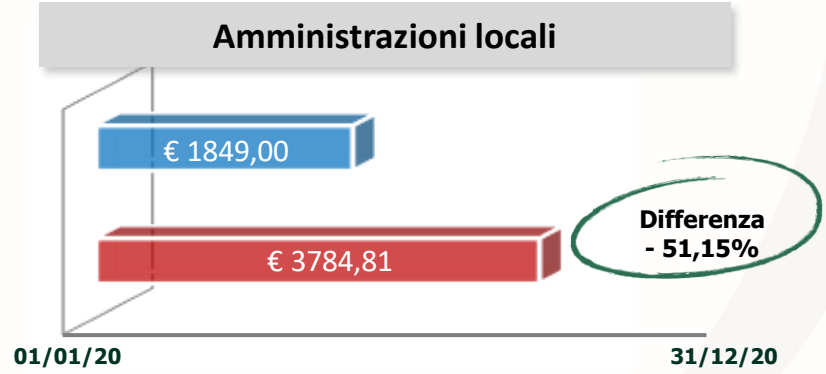
8. SERVER

C

Livelli di prezzo stimati del Server (Conv 2, Lotto 2 «Base - Rack»), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a server, IVA esclusa)







Prezzo in Convenzione

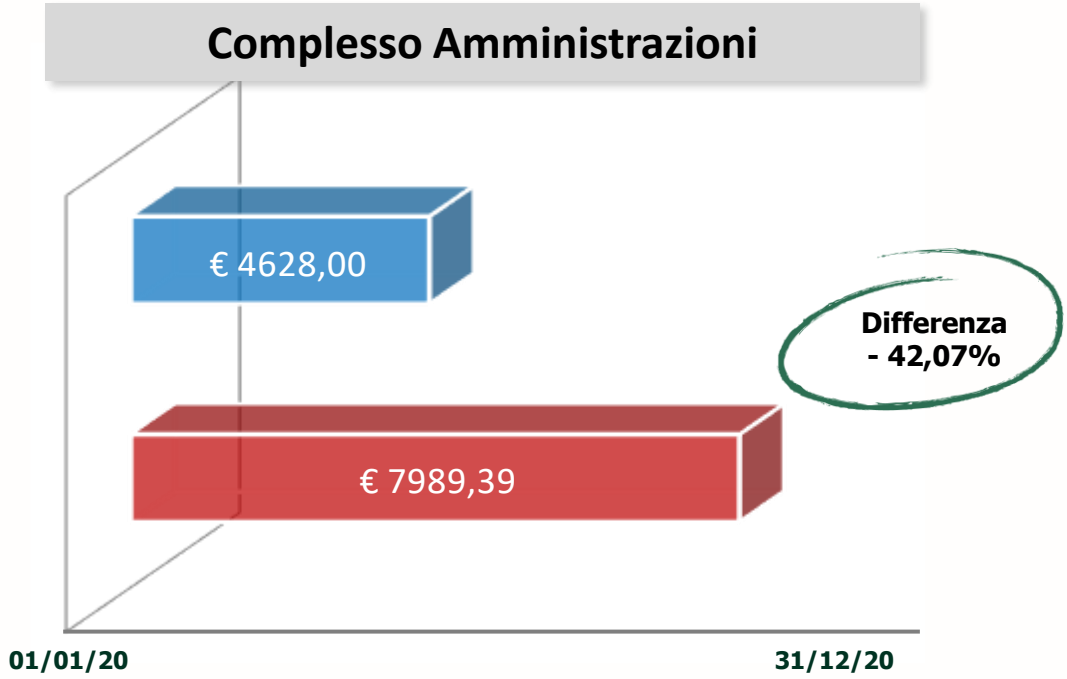
Prezzo fuori Convenzione

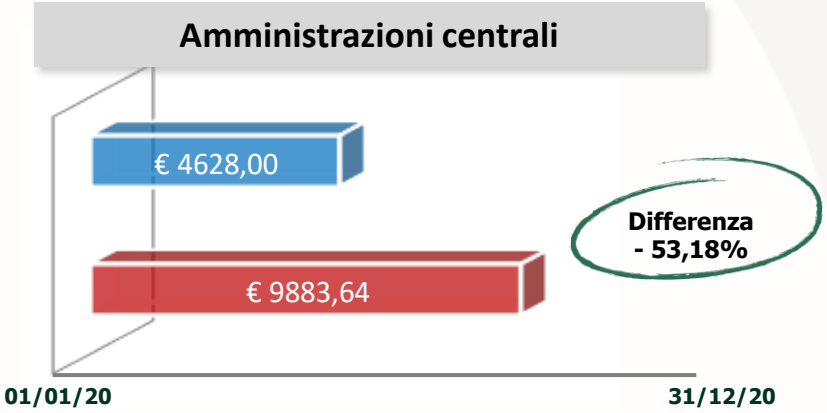
Anno 2020

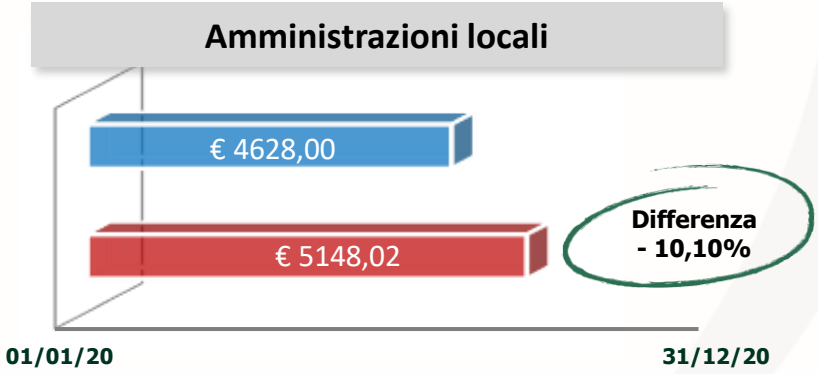
8. SERVER

C

Livelli di prezzo stimati del Server (Conv 2, Lotto 4 «Base - Rack»), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a server, IVA esclusa)







Prezzo in Convenzione

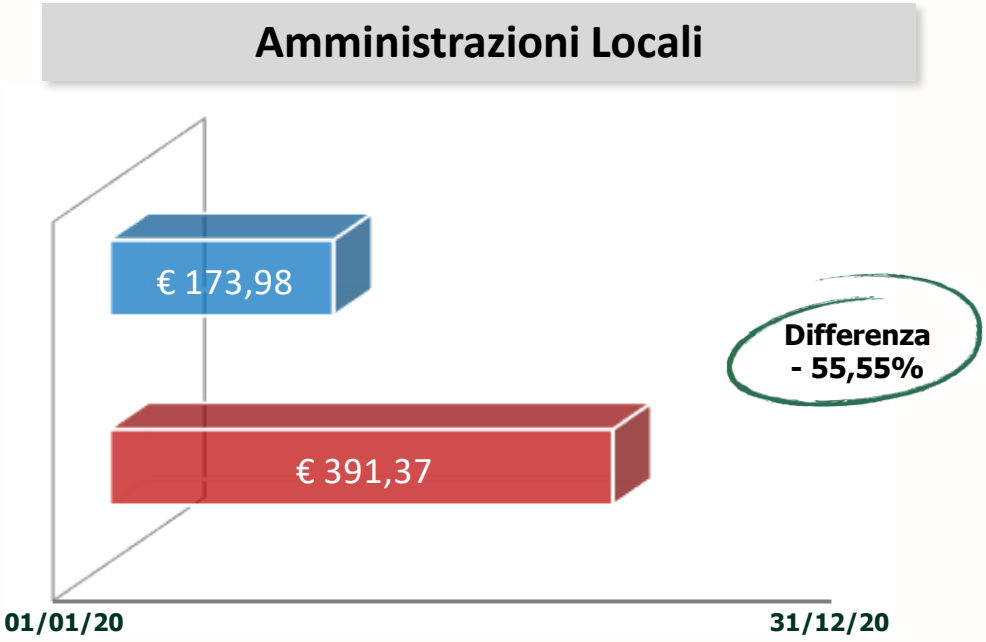
Prezzo fuori Convenzione

Anno 2020

9. STAMPANTI

C

Livelli di prezzo stimati di Stampanti Segmento 1*, per uso personale, formato A4, BN (Conv 17, Lotto 1), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a stampante, IVA esclusa)



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

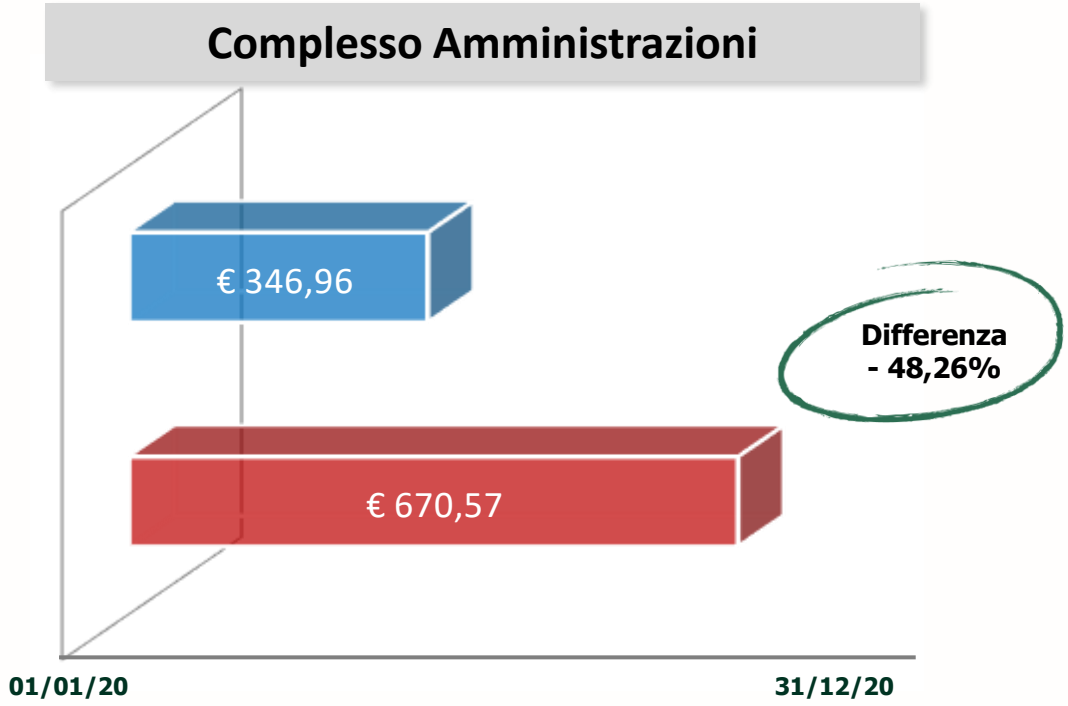
* Segmento 1: da 26 a 40 ppm.

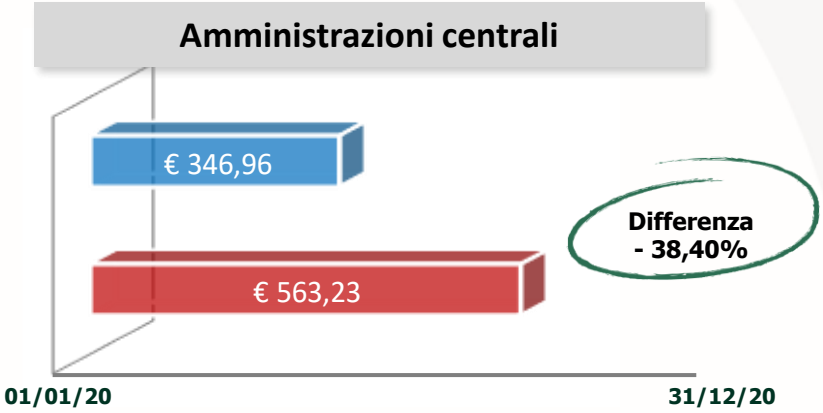
Anno 2020

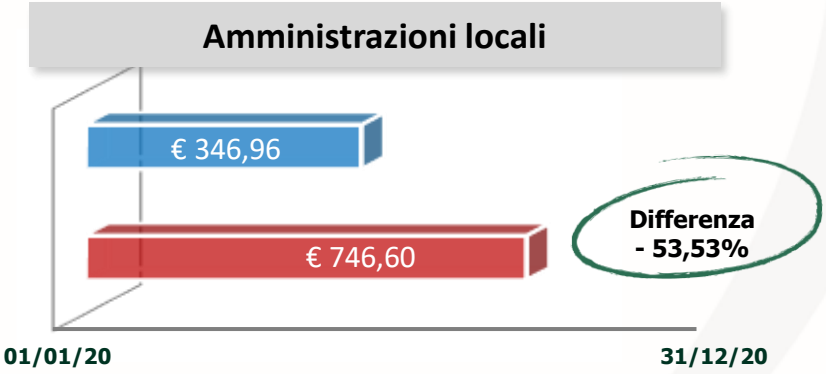
9. STAMPANTI

C

Livelli di prezzo stimati di Stampanti Segmento 2*, di rete, formato A4, BN (Conv 17, Lotto 2), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a stampante, IVA esclusa)







Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

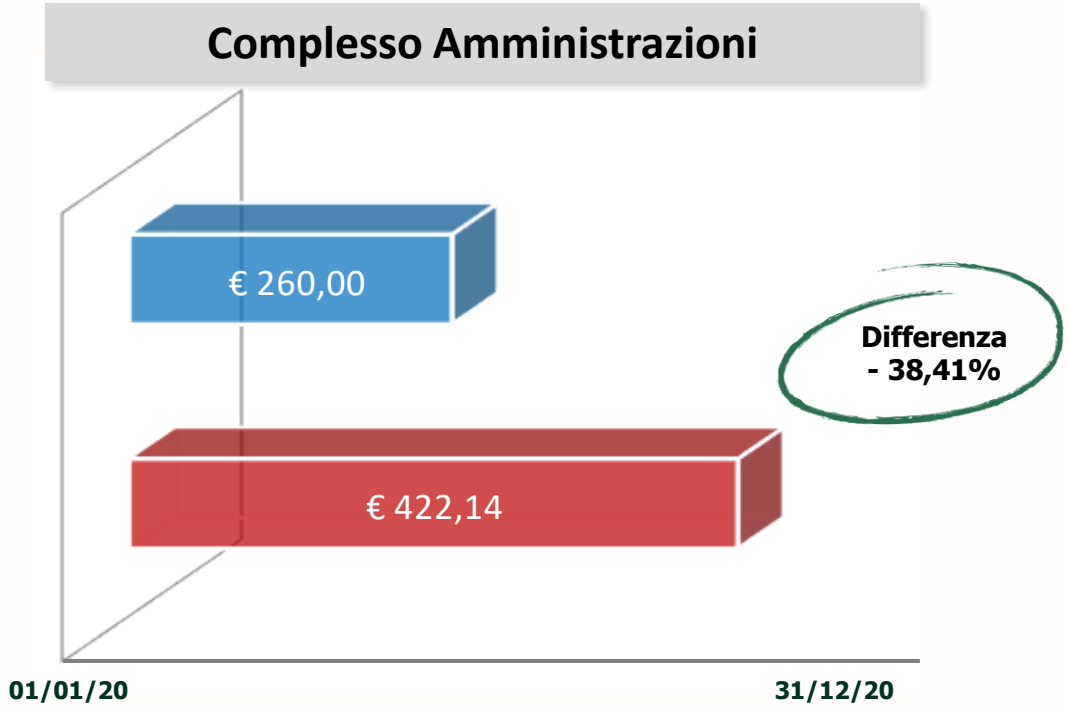
*** Segmento 2: da 41 a 50 ppm.**

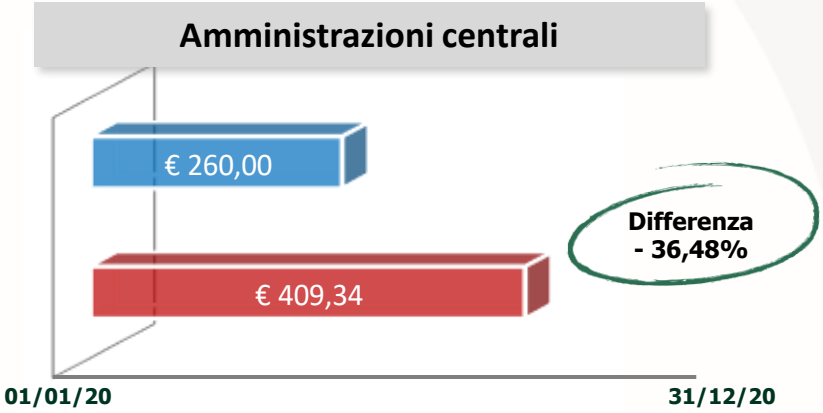
Anno 2020

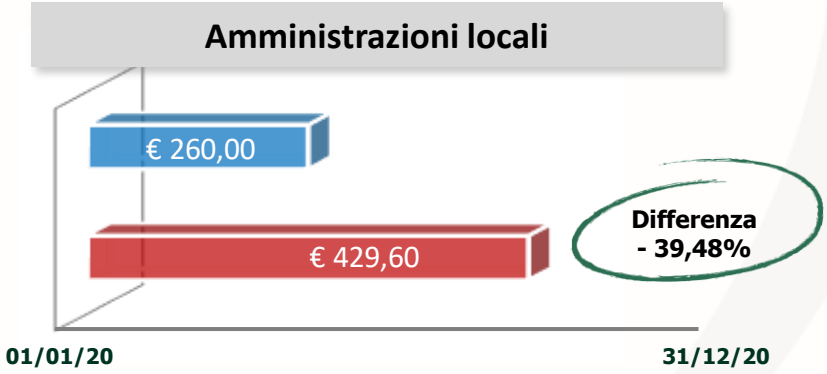
9. STAMPANTI

C

Livelli di prezzo stimati di Stampanti multifunzione Segmento 1*, a colori A4 (Conv 17, Lotto 6), in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a stampante, IVA esclusa)







Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

*** Segmento 1: da 26 a 40 ppm.**

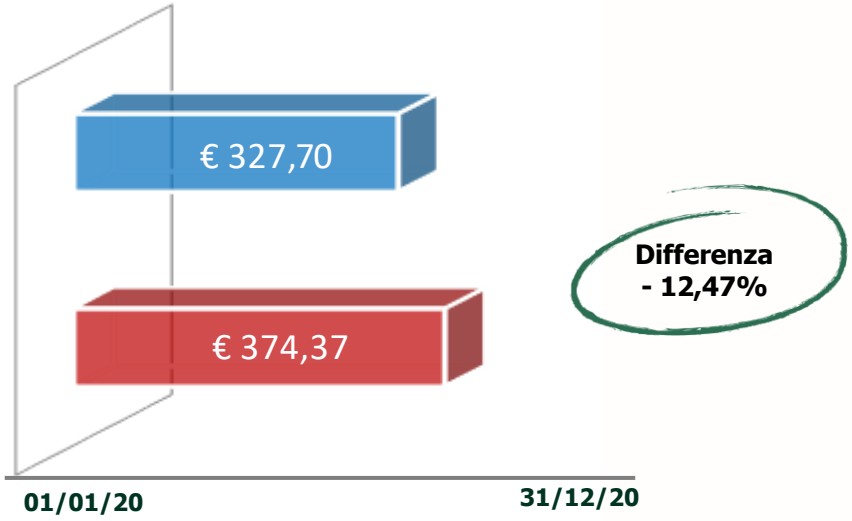
Anno 2020

10. STENT CORONARICI

AQ

Livelli di prezzo stimati degli Stent coronarici - DES Polimero Durevole, in e fuori accordo quadro Consip, per tipologia istituzionale – Anno 2020 (IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Accordo Quadro

Prezzo fuori Accordo Quadro

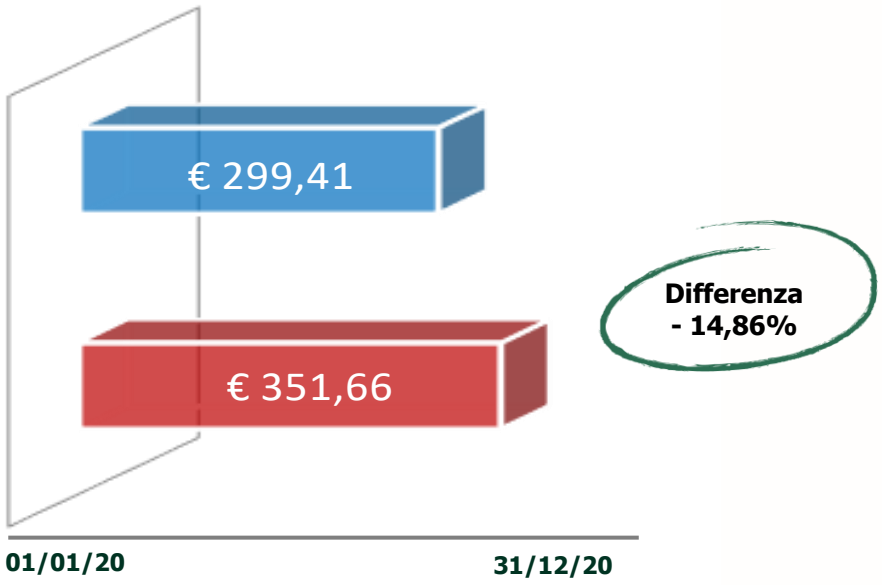
Anno 2020

10. STENT CORONARICI

AQ

Livelli di prezzo stimati degli Stent coronarici - DES Polimero riassorbibile, in e fuori accordo quadro Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Accordo Quadro

Prezzo fuori Accordo Quadro

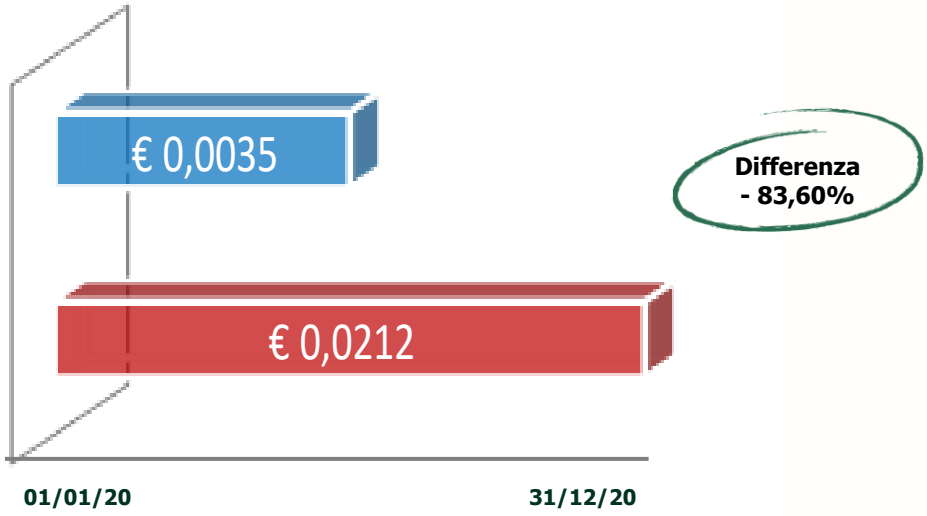
Anno 2020

11. TELEFONIA MOBILE

C

Livelli di prezzo al minuto delle chiamate per la telefonia mobile (traffico voce) stimati, in e fuori convenzione Consip, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ al minuto, IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Prezzo in Convenzione

Prezzo fuori Convenzione

Dettaglio risultati per categoria merceologica - MEPA-

Dettaglio per categoria merceologica MePA

Si evidenzia che nell'ambito del MePA è prevista una triplice modalità di acquisto:

- l'ordine diretto (cd O.d.A.), che permette di acquisire sul Mercato Elettronico i prodotti/servizi con le caratteristiche e le condizioni contrattuali già fissate;
- la richiesta di offerta (cd. R.d.O) con la quale è possibile negoziare prezzi e condizioni migliorative o specifiche dei prodotti/servizi pubblicati sui cataloghi on line;
- la trattativa diretta (cd T.D.) con la quale è possibile negoziare direttamente con un unico operatore economico.

A differenza di quanto accade con le Convenzioni, in cui il prezzo di riferimento dei beni/servizi di cui le Amministrazioni si approvvigionano viene definito da Consip in fase di aggiudicazione della gara, **nel caso degli acquisti sul MePA ogni contratto viene aggiudicato in piena discrezionalità dell'Amministrazione che effettua l'acquisto.**

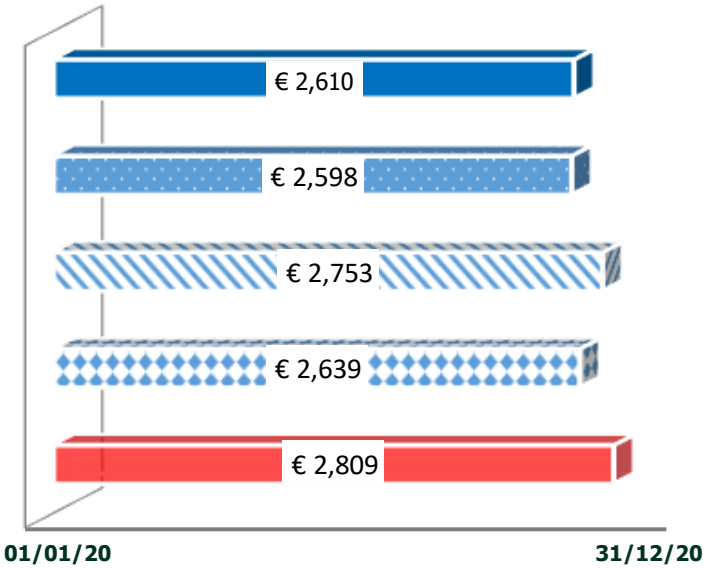
Anno 2020

15. CARTA NATURALE

M

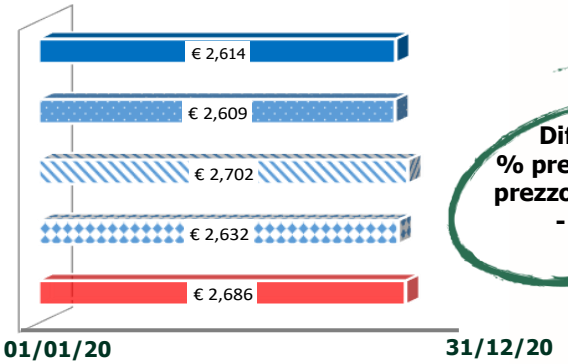
Livelli di prezzo stimati della carta vergine o mista, formato A4 (numero fogli per risma pari a 500, grammatura 80 gr) acquistata sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a risma, IVA esclusa, costo del trasporto incluso)

Complesso Amministrazioni



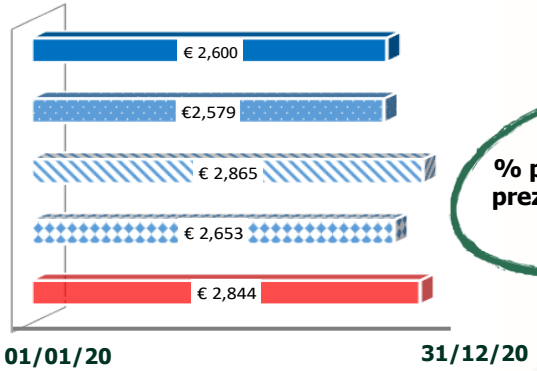
Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 6,08%

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 1,99%

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 6,71%

- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

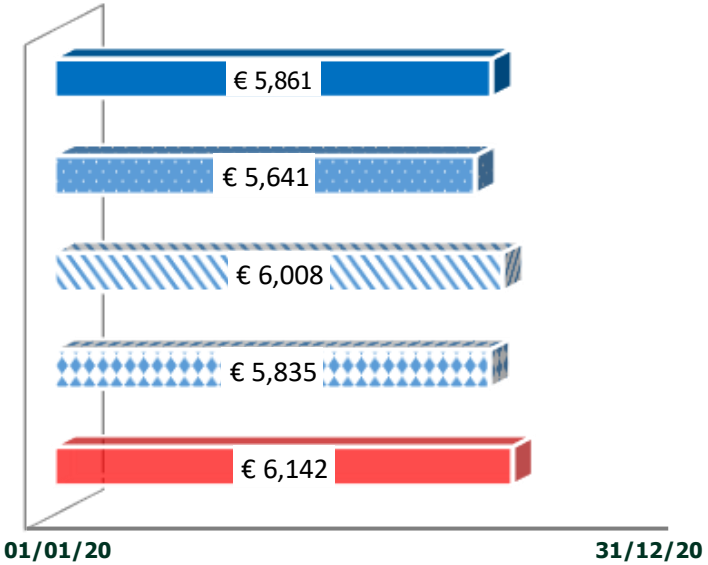
Anno 2020

15. CARTA NATURALE

M

Livelli di prezzo stimati della carta vergine o mista, formato A3 (numero fogli per risma pari a 500, grammatura 80 gr) acquistata sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a risma, IVA esclusa, costo del trasporto incluso)

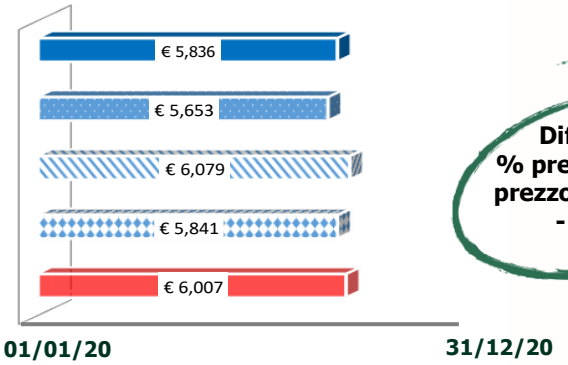
Complesso Amministrazioni



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 5,00%

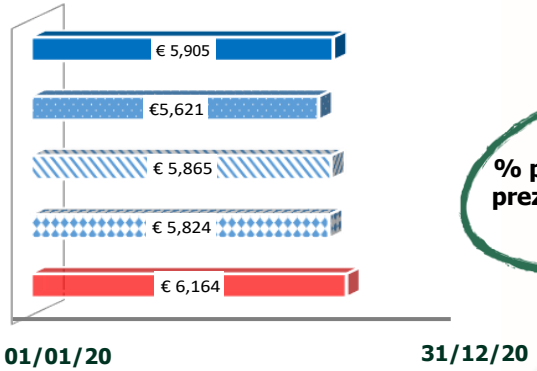
- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 2,76%

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 5,52%

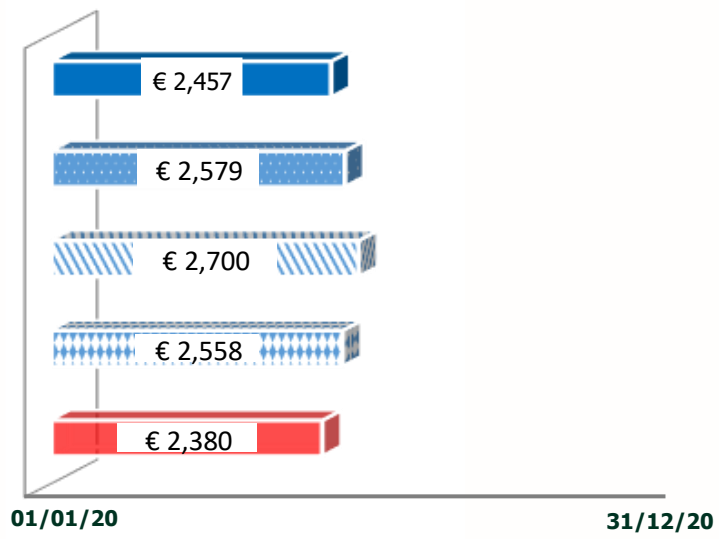
Anno 2020

15. CARTA NATURALE

M

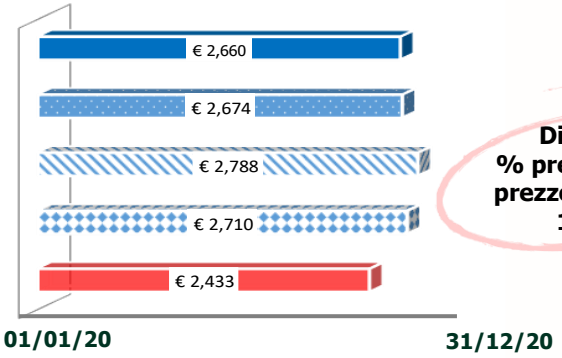
Livelli di prezzo stimati della carta riciclata, formato A4 (numero fogli per risma pari a 500, grammatura 80 gr) acquistata sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a risma, IVA esclusa, costo del trasporto incluso)

Complesso Amministrazioni



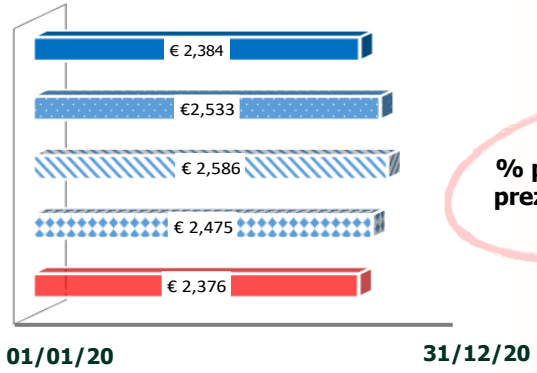
Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 7,52%

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 11,38%

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 4,17%

- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

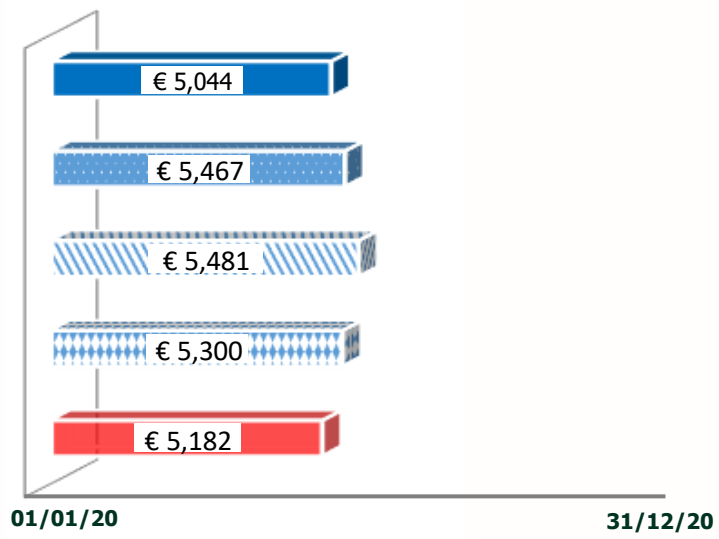
Anno 2020

15. CARTA NATURALE

M

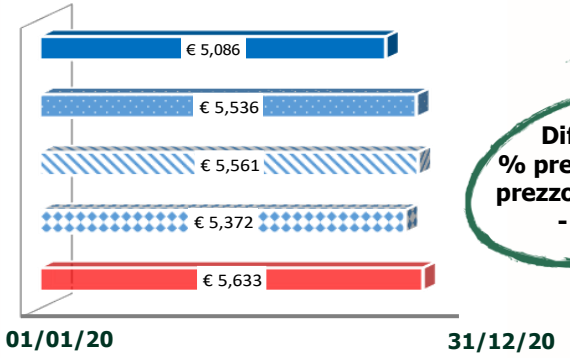
Livelli di prezzo stimati della carta riciclata, formato A3 (numero fogli per risma pari a 500, grammatura 80 gr) acquistata sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a risma, IVA esclusa, costo del trasporto incluso)

Complesso Amministrazioni



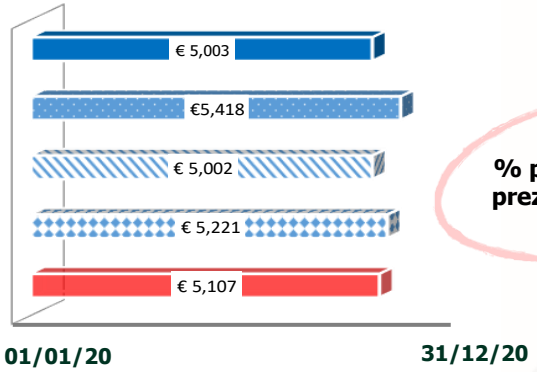
Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 2,27%

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 4,63%

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 2,23%

- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

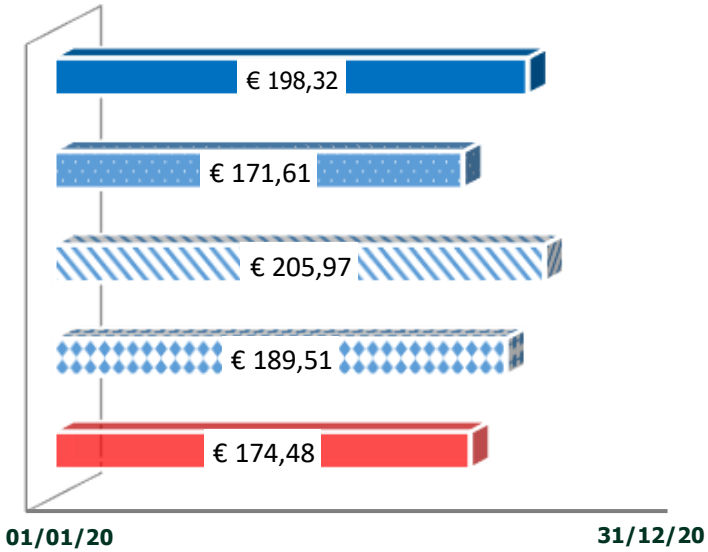
Anno 2020

16. ARREDI - SCRIVANIE

M

Livelli di prezzo stimati delle Scrivanie Operative acquistate sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a scrivania, IVA esclusa)

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 8,62%

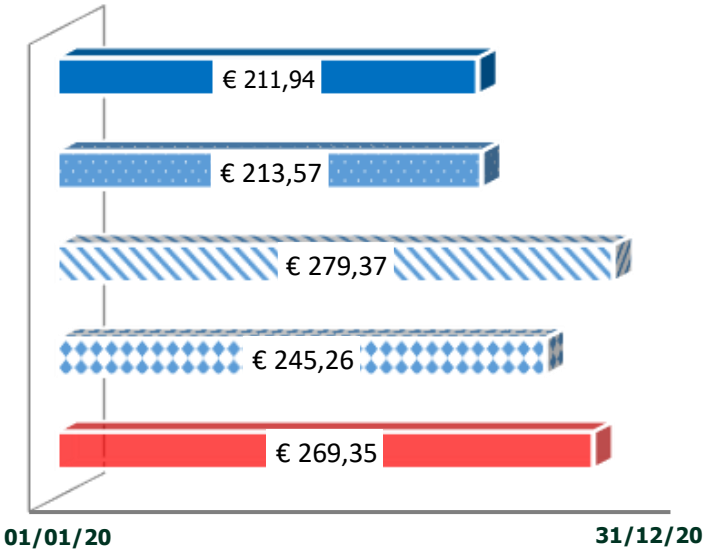
- **Prezzo su MEPA - ODA**
- **Prezzo su MEPA - RDO**
- **Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta**
- **Prezzo su MEPA**
- **Prezzo fuori MEPA**

Anno 2020

17. ARREDI - SEDIE

Livelli di prezzo stimati delle Sedie Direzionali/Dirigenziali acquistate sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a sedia, IVA esclusa)

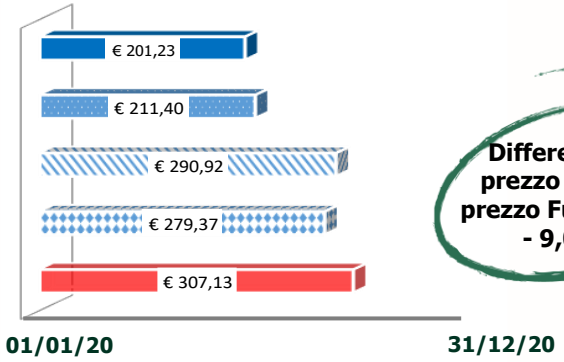
Complesso Amministrazioni



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 8,95%

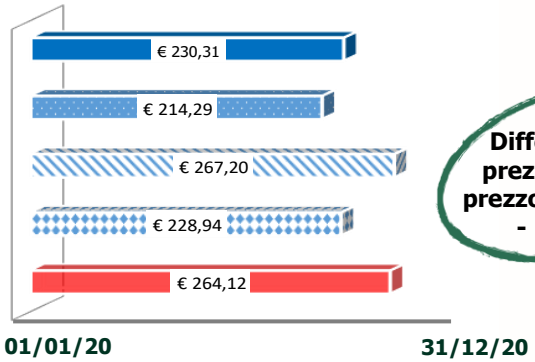
- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 9,04%

Amministrazioni locali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 13,32%

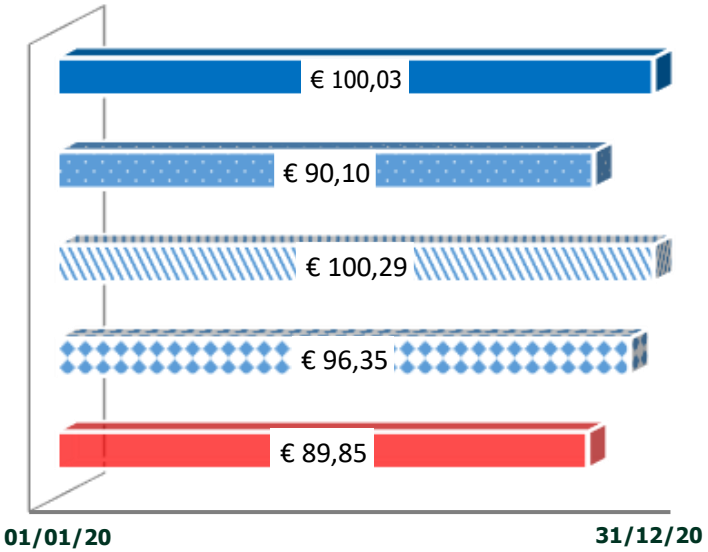
Anno 2020

17. ARREDI - SEDIE

M

Livelli di prezzo stimati delle Sedie Operative acquistate sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a sedia, IVA esclusa)

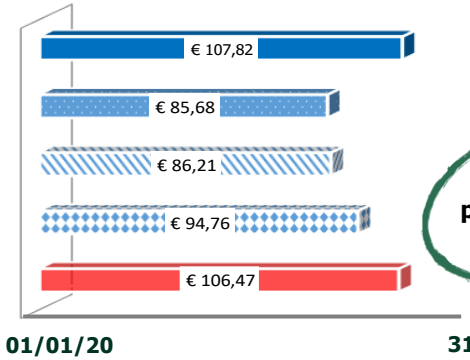
Complesso Amministrazioni



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 7,23%

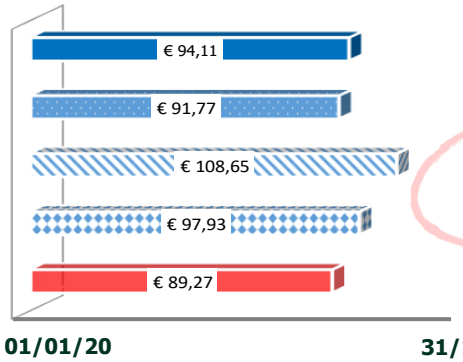
- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 11,00%

Amministrazioni locali



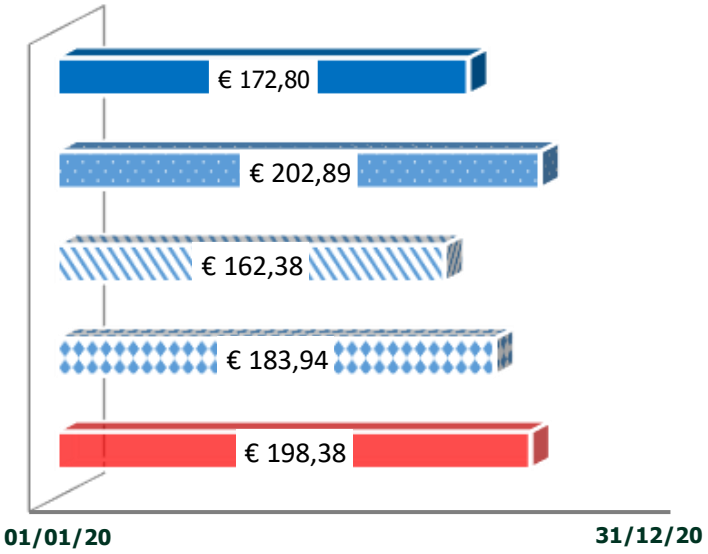
Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA 9,71%

Anno 2020

17. ARREDI - SEDIE

Livelli di prezzo stimati delle Sedie Semi-direzionali acquistate sul e fuori dal MePA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a sedia, IVA esclusa)

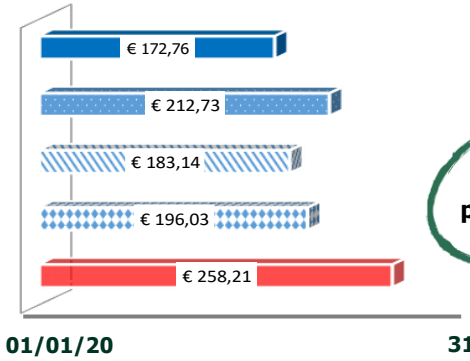
Complesso Amministrazioni



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 7,28%

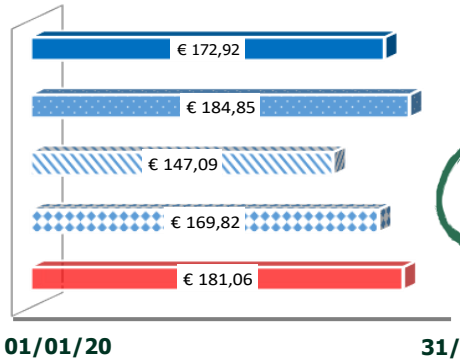
- Prezzo su MEPA - ODA
- Prezzo su MEPA - RDO
- Prezzo su MEPA – Trattativa Diretta
- Prezzo su MEPA
- Prezzo fuori MEPA

Amministrazioni centrali



Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 24,07%

Amministrazioni locali



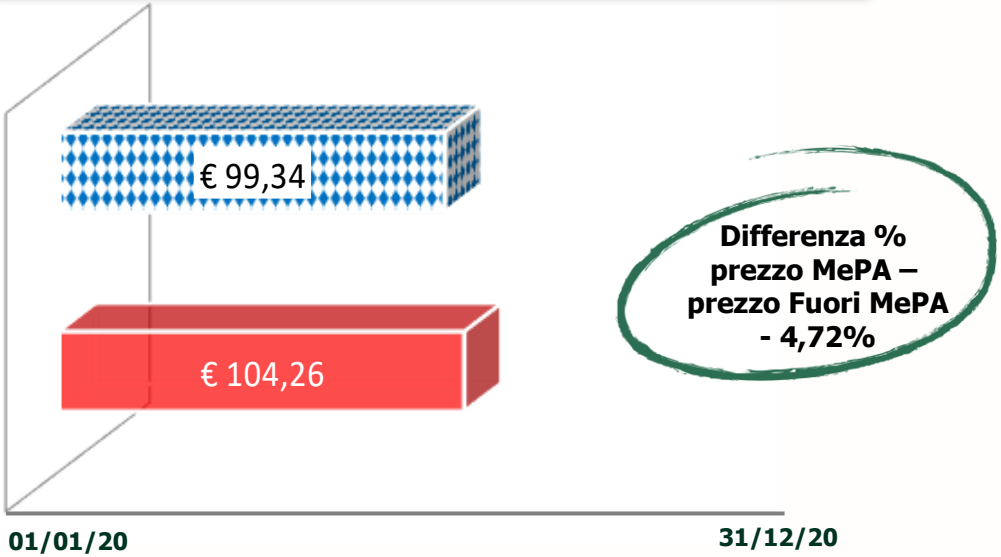
Differenza % prezzo MePA – prezzo Fuori MePA - 6,21%

Anno 2020

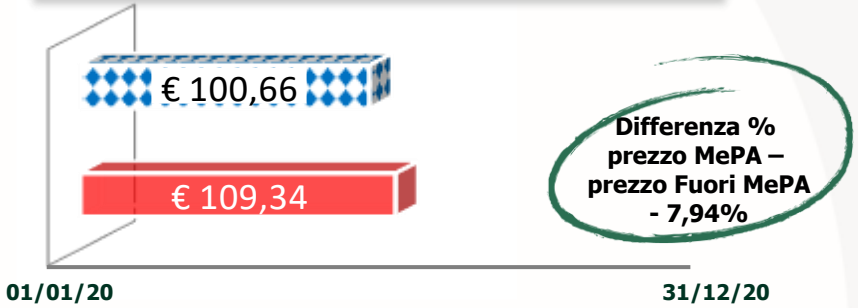
17. ARREDI - SEDIE

Livelli di prezzo stimati delle Sedie Operative - Tessuto - Braccioli in e fuori MEPA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a sedia, IVA esclusa)

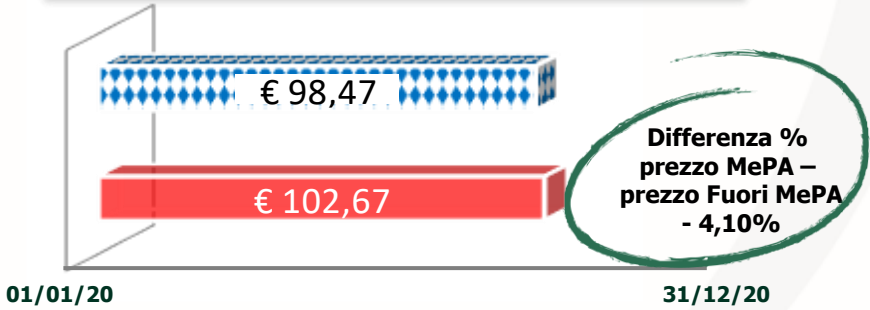
Complesso Amministrazioni



Amministrazioni centrali



Amministrazioni locali



Prezzo MEPA
Prezzo fuori MEPA

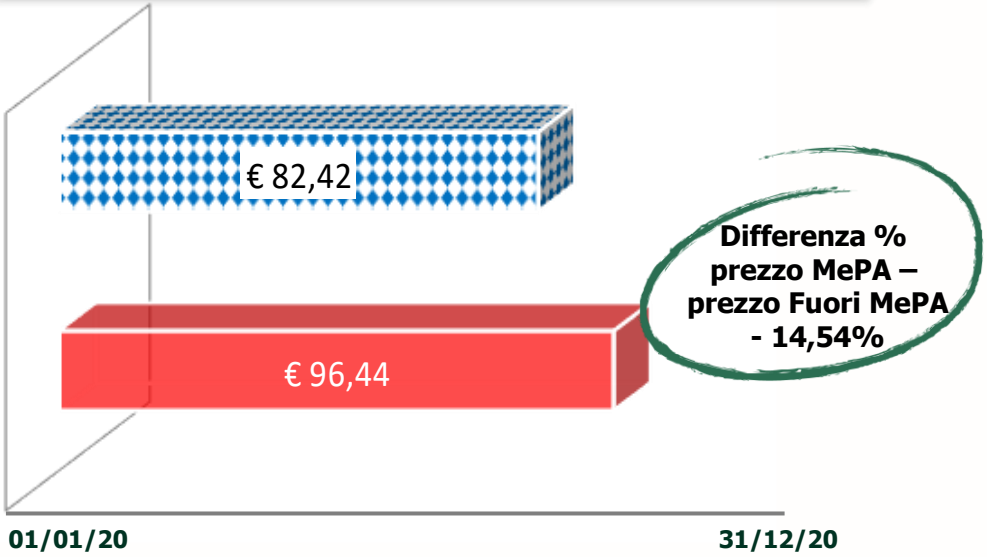
Anno 2020

17. ARREDI - SEDIE

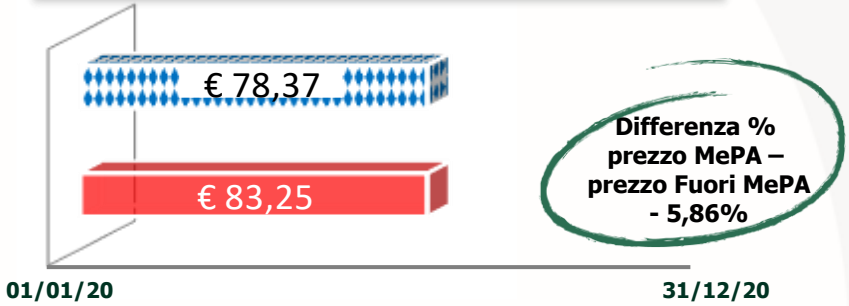
M

Livelli di prezzo stimati delle Sedie Operative - Tessuto - Senza Braccioli in e fuori MEPA, per tipologia istituzionale - Anno 2020 (€ a sedia, IVA esclusa)

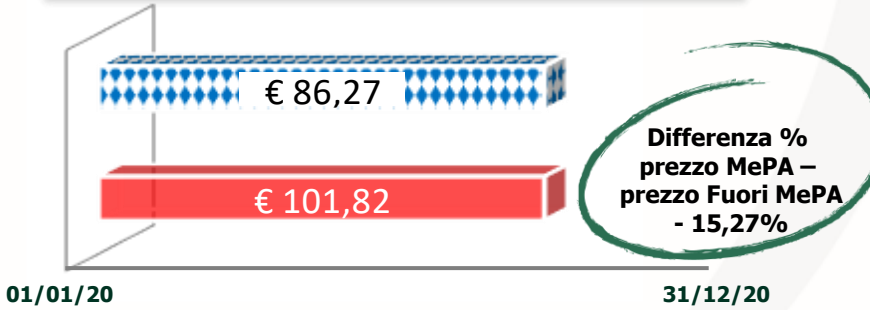
Complesso Amministrazioni



Amministrazioni centrali



Amministrazioni locali



Prezzo MEPA
Prezzo fuori MEPA

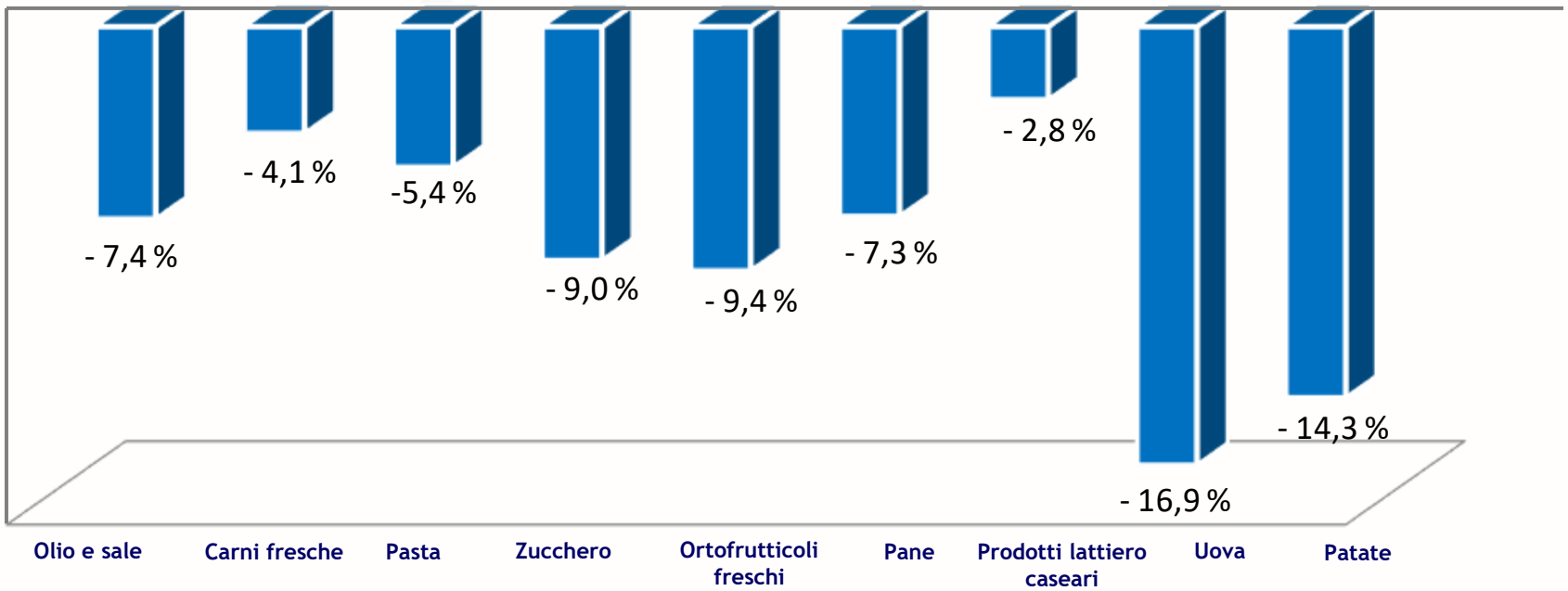
Dettaglio risultati per categoria merceologica - SDAPA -

18. DERRATE ALIMENTARI

Anno 2020

S

Differenza % dei prezzi stimati delle derrate alimentari acquistate su e fuori SDAPA per categoria alimentare - Anno 2020



01/01/20 31/12/20

Prezzo su SDAPA < Prezzo fuori SDAPA

(*) Non sono stati applicati modelli regressivi ma elaborate stime dei livelli di prezzo per singola derrata alimentare mediante **medie aritmetiche ponderate**; questo a causa dell'assenza di informazioni sulle caratteristiche qualitative delle derrate (marca, varietà, confezione ecc.) e della loro numerosità. Poiché il numero dei prezzi disponibili per ciascuna derrata era in molti casi contenuto, **la stima del prezzo medio è stata effettuata con riferimento soltanto ai due domini, acquisti su e fuori SDAPA**, senza l'ulteriore stratificazione secondo la tipologia istituzionale dell'amministrazione (centrale, locale).

Merceologie non stimate

Per le seguenti categorie non è stato possibile applicare il modello di stima.

TELEFONIA MOBILE A PACCHETTO

Il numero limitato di osservazioni relative agli acquisti fuori Convenzione Consip non ha consentito di effettuare una stima rappresentativa e accurata dei prezzi medi, mediante l'applicazione di modelli regressivi.

TELEFONIA FISSA

Il numero limitato di osservazioni relative agli acquisti fuori Convenzione Consip non ha consentito di effettuare una stima rappresentativa e accurata dei prezzi medi, mediante l'applicazione di modelli regressivi.

BENZINA EXTRA RETE

Per quanto concerne la merceologia benzina extra rete, il limitato numero di osservazioni relative ad acquisti fuori convenzione non consente di effettuare la stima dei prezzi medi e il loro confronto con quelli degli acquisti in convenzione.

FARMACI

Il limitato numero di osservazioni, relative agli acquisti effettuati su Sdapa non ha consentito di ottenere stime sufficientemente rappresentative e significative.

Appendice metodologica

Il campione della Rilevazione

(1/2)

L'ISTAT ha identificato un campione di 1.316 Amministrazioni.

Istat

PP.AA.

Lo schema di campionamento è stato stratificato per ciascuna tipologia istituzionale del settore delle Pubbliche Amministrazioni (lista S13 nell'ambito del SEC2010).

Alcune tipologie di pubbliche amministrazioni sono state censite, altre sono state selezionate attraverso campionamento.

A differenza delle edizioni precedenti, nelle quali si privilegiava la massimizzazione della componente panel dell'indagine a scapito del carico statistico sulle singole Amministrazioni, il crescente numero di anni di partecipazione alla rilevazione da parte degli stessi Enti ha condotto alla necessità di **massimizzare la rotazione delle unità delle tipologie istituzionali campionate, in particolare quella dei Comuni.**

Approccio metodologico

Il campione della Rilevazione

(2/2)

Amministrazioni censite

- Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri
- Organi costituzionali e di rilievo costituzionale
- Enti di regolazione dell'attività economica
- Enti produttori di servizi economici
- Autorità amministrative indipendenti
- Regioni, Province autonome
- Province e Città Metropolitane
- Aziende sanitarie locali

Amministrazioni campionate

- Enti e istituzioni di ricerca
- Comuni
- Aziende ospedaliere pubbliche, Aziende ospedaliero-universitarie e policlinici universitari pubblici, Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici
- Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura
- Università pubbliche, Istituti di istruzione universitaria pubblici
- Agenzie, enti e consorzi per il diritto allo studio universitario
- Consorzi e enti gestori di parchi e aree naturali protette
- Agenzie ed enti regionali per la formazione, la ricerca e per l'ambiente
- Enti nazionali di previdenza e assistenza

La metodologia della Rilevazione

Anche con **l'edizione 2021** è stata utilizzata la metodologia, definita dall'ISTAT ed utilizzata in occasione delle edizioni precedenti, che consente di stimare i livelli dei prezzi medi pagati in e fuori Convenzione Consip dalle amministrazioni pubbliche per l'acquisto di un insieme di beni e servizi.

Questa metodologia, caratterizzata ad eccezione delle merceologie SDAPA dall'utilizzo di modelli regressivi, consente di effettuare la stima dei livelli di prezzo rendendo confrontabili le differenti configurazioni di un prodotto/servizio rispetto alla 'configurazione base'.

Il lavoro di stima ha richiesto le seguenti attività:

- predisposizione della base dati;
- specificazione e stima dei modelli regressivi;
- stima dei livelli medi dei prezzi.

La metodologia della Rilevazione

Predisposizione della base dati

Per ciascuna categoria merceologica, eliminati i questionari con dati mancanti e/o anomali, la base dati ha richiesto una serie di operazioni di codifica, trattamento ed elaborazioni, quali:

1. la codifica delle variabili di interesse presenti nel questionario;
2. la codifica delle amministrazioni secondo la classificazione territoriale e per tipologia istituzionale;
3. la costruzione di variabili ad hoc a partire da quelle rilevate, da includere nei modelli;
4. la costruzione di variabili dicotomiche per le caratteristiche tecniche, di acquisto e servizi accessori, determinanti il prezzo;
5. la costruzione di variabili temporali, partendo dalla data delle fattura di acquisto, per alcune Convenzioni i cui prezzi presentano generalmente forti fluttuazioni nel corso dell'anno;
6. la suddivisione in classi di alcune variabili (ad esempio, la RAM e la capacità dell'Hard Disk per i Personal Computer)

La metodologia della Rilevazione

Specificazione e stima dei modelli regressivi

I modelli regressivi utilizzati sono stati del tipo:

$$\ln(p_i) = \beta_0 + \beta_1 X_{i,1} + \beta_2 X_{i,2} + \ldots + \beta_m X_{i,m} + \varepsilon_i$$

dove

- $ln(p_i)$ ➢ è il logaritmo del prezzo del bene o servizio in esame relativo all'acquisto *i* (*i*=1,2,…, numero acquisti) effettuato dall'amministrazione pubblica (*);
- Xm ➢ è la variabile esplicativa (covariata) che in genere è rappresentata da una caratteristica tecnica o da un'informazione su una proprietà o sui termini di acquisto del prodotto considerato in grado di spiegare il prezzo del bene o servizio acquistato;
- β_0 ➢ rappresenta l'*effetto medio*, vale a dire il valore atteso della variabile dipendente *prezzo*, quando tutte le variabili esplicative (o covariate) sono nulle;
- β_1 ➢ rappresenta la variazione attesa della variabile dipendente associata ad una variazione unitaria della covariata X_1, tenendo costanti le rimanenti $X_2, \ldots, X_m$. I coefficienti delle altre X si interpretano in maniera simile;
- ε_i ➢ rappresenta una componente residuale tale che $\varepsilon_i \sim N(0, \sigma^2)$, con $\varepsilon_i, \varepsilon_j$ indipendenti e identicamente distribuiti per ogni coppia di acquisti *i* e *j* distinti.

(*) Per i Buoni pasto, il modello è stato applicato allo sconto percentuale rispetto al valore nominale del buono

La metodologia della Rilevazione

Nella specificazione dei modelli, le covariate sono state individuate tra quelle che, sulla base delle valutazioni dei merceologi e dei risultati delle precedenti edizioni, è stato possibile ipotizzare come maggiormente rilevanti per spiegare il prezzo di ogni bene o servizio.

Le covariate utilizzate sono:

- la quantità acquistata;
- una variabile dicotomica che indica la modalità di acquisto (ad es. acquisto effettuato in o fuori Convenzione Consip);
- variabili dicotomiche che indicano la presenza di determinate caratteristiche tecnico-qualitative, di acquisto o servizi accessori della categoria merceologica di interesse;
- una variabile dicotomica che identifica la tipologia istituzionale dell'amministrazione (centrale o locale);
- variabili dicotomiche combinate per tenere conto delle interazioni tra la tipologia istituzionale delle amministrazioni locali e la loro localizzazione territoriale, secondo la classificazione a quattro ripartizioni territoriali (Nord-ovest, Nord-est, Centro e Sud e Isole);
- variabili dicotomiche temporali per indicare i mesi o i trimestri in cui sono stati effettuati gli acquisti per le Convenzioni i cui prezzi sono caratterizzati da forti oscillazioni o dinamiche nel corso d'anno;
- variabili dicotomiche territoriali per indicare la regione in cui è localizzata l'amministrazione per le Convenzioni in cui la componente territoriale influenza i livelli di prezzo.

La metodologia della Rilevazione

Per buona parte delle merceologie, con riferimento alle variabili dicotomiche, il modello è stato specificato in modo da riportare nella categoria base le caratteristiche specifiche dell'acquisto effettuato in Convenzione e Accordo Quadro e stimare, così, gli effetti sul prezzo delle caratteristiche tecniche (di acquisto e servizi accessori) proprie degli acquisti effettuati fuori Convenzione e Accordo Quadro.

Inoltre, poiché per molte merceologie il prezzo in Convenzione e Accordo Quadro è indipendente dalla quantità acquistata, è stata considerata, tra le variabili esplicative, la sola quantità acquistata fuori Convenzione e Accordo Quadro.

Analogamente si è proceduto nei confronti delle variabili relative alla localizzazione territoriale delle amministrazioni locali: essendo il prezzo in Convenzione e Accordo Quadro spesso indipendente dalla localizzazione territoriale delle amministrazioni, sono state incluse nel modello le variabili di localizzazione per le sole amministrazioni locali che hanno effettuato acquisti non aderendo a Convenzioni e Accordi Quadro Consip.

La metodologia della Rilevazione

La stima dei modelli è stata effettuata con il metodo dei minimi quadrati ordinari (OLS).

La forma funzionale del modello è stata scelta utilizzando quali criteri di confronto i segni e i valori dei coefficienti e le misure di bontà di adattamento.

Le forme funzionali considerate sono state quella semi-logaritmica (modello log-lineare) e quella doppio logaritmica (modello log-log).

Per ogni modello sono stati effettuati test per verificare la presenza di multicollinearità e di eteroschedasticità nei residui. Al fine di limitare gli effetti dell'eteroschedasticità sull'inferenza è stato applicato uno stimatore consistente all'eteroschedasticità degli errori standard delle stime OLS dei parametri.